



# UNRWA A LOS 75 AÑOS: NAVEGANDO LA SUPERVIVENCIA BAJO LA NUEVA LEY RESTRICTIVA DE ISRAEL

**On October 28, 2024, Israel enacted two new laws that significantly restrict UNRWA's ability to operate within the occupied Palestinian territories. European Union foreign policy chief underscored the gravity of the situation, noting that these measures would »effectively render UNRWA's vital operations in Gaza impossible.«**

## **La importancia de la UNRWA**

La Agencia de Naciones Unidas para la Ayuda y el Trabajo de los Refugiados Palestinos en el Cercano Oriente (UNRWA) es una de las agencias de la ONU en funcionamiento más antiguas, fundada en 1949 específicamente para apoyar a los refugiados palestinos. Esta misión de larga data resalta los desafíos persistentes que enfrenta el pueblo palestino. La UNRWA es el mayor proveedor directo de servicios esenciales para los refugiados palestinos en el Cercano Oriente, abarcando Gaza, West Bank, Líbano, Siria y Jordania.

La agencia gestiona una de las redes escolares más grandes de Medio Oriente, proporcionando educación gratuita a más de medio millón de estudiantes. Muchas de sus instalaciones, incluidas las escuelas, también sirven como refugios para personas desplazadas durante conflictos. En el ámbito de la salud, la UNRWA administra más de 140 clínicas que ofrecen

atención primaria, salud materna y apoyo de salud mental, a menudo en regiones donde estos servicios serían inaccesibles de otra manera.

La financiación de la UNRWA depende casi por completo de contribuciones voluntarias de los Estados miembros de la ONU, lo que la deja vulnerable a los cambios en la política internacional. En 2022, sus mayores contribuyentes fueron Estados Unidos, Alemania y la Unión Europea. Sin embargo, a finales del año pasado, se produjeron recortes significativos en su financiación cuando Israel acusó a algunos empleados de la UNRWA de estar involucrados en el ataque de Hamás del 7 de octubre, lo que llevó a Estados Unidos, Canadá, Australia, Reino Unido, Alemania, Japón y otros 11 países a suspender su apoyo financiero.

## **Entendiendo las Restricciones Legislativas de Israel sobre la UNRWA**

Las nuevas leyes prohíben a la agencia UNRWA continuar con sus operaciones y exigen la



cesación total de los lazos entre la agencia y el gobierno israelí. A los 90 días de la promulgación de estas leyes, el 28 de octubre, la UNRWA ya no podrá entregar ayuda en Gaza ni proporcionar servicios educativos y de salud esenciales en los campos de refugiados. La ruptura de relaciones diplomáticas impediría a Israel emitir permisos de entrada y trabajo al personal extranjero de la UNRWA y bloquearía la coordinación con el ejército israelí para permitir el envío de ayuda.

Boaz Bismuth, miembro del partido Likud de Netanyahu y principal impulsor de la legislación, aseguró que no habrá interrupciones en los servicios, con el gobierno asumiendo las responsabilidades que previamente gestionaba la UNRWA. Se ha informado que se están evaluando planes para emplear compañías de seguridad privadas en ciertos roles. Sin embargo, los proyectos de ley no incluyen disposiciones para que organizaciones alternativas supervisen su trabajo, lo que ha generado dudas entre muchos líderes mundiales sobre estas garantías, dada la retórica pública de funcionarios israelíes que ha generado inquietudes sobre el bienestar de las comunidades palestinas. Las fuerzas israelíes han seguido cerrando los cruces fronterizos vitales, incluido el cruce de Rafah, prohibiendo la entrada de ayuda humanitaria, incluidos alimentos, medicinas y combustible necesario en el territorio bombardeado desde finales de 2023. Entonces, ¿por qué habrían de ofrecer todo esto de repente a los palestinos a su propio costo? El

Director General del Ministerio de Relaciones Exteriores, Blitshtein, también aseguró en una carta al Presidente de la Asamblea General de la ONU que Israel continuará trabajando con socios internacionales, incluidas otras agencias de las Naciones Unidas, para garantizar la facilitación de la ayuda humanitaria a los civiles en Gaza.

Otro aspecto preocupante de las nuevas leyes aprobadas es la designación de la UNRWA como una organización terrorista por parte de Israel, lo que marca una escalada en su oposición de larga data a esta agencia de la ONU. Israel ha alegado repetidamente, aunque sin pruebas sustanciales, que más del 10% del personal de la UNRWA, compuesto por 13.000 empleados, tiene conexiones con grupos armados. El primer ministro Netanyahu ha mantenido que estas medidas son necesarias para garantizar la responsabilidad de cualquier implicación en actividades contra Israel. Pero, ¿quién será responsable de la muerte de 43.000 civiles palestinos?

Es importante también recordar que esta no es la única ley controvertida aprobada por Israel en tiempos recientes. A principios de noviembre de 2024, la Knéset israelí promulgó una ley temporal de cinco años que permite la detención de menores palestinos menores de 14 años. Esta ley autoriza a los tribunales a encarcelar a niños menores de 14 años en instalaciones cerradas si son condenados por homicidio relacionado con



“terrorismo o actividades terroristas.” Actualmente, más de 270 menores palestinos se encuentran detenidos en prisiones israelíes, a pesar de los tratados internacionales y las resoluciones de la ONU que prohíben el encarcelamiento de niños. En comparación, la edad de responsabilidad penal en Alemania es de 14 años, y los menores entre 14 y 18 años son juzgados en tribunales de menores. Normas similares se aplican en Eslovenia, Italia y España, entre otros. En algunos países, como Argentina, Cuba y Estonia, la edad mínima para la responsabilidad penal es de 16 años.



### **¿Por qué esto podría ser peligroso?**

El Comisionado General de la UNRWA, Philippe Lazzarini, describió la votación como “sin precedentes” y advirtió que “establece un peligroso precedente”. Al prohibir a una agencia de la ONU y designarla como una organización terrorista, Israel desafía la neutralidad y legitimidad de las organizaciones humanitarias internacionales, un paso que podría alentar a otros países en zonas de conflicto a restringir, estigmatizar o dificultar el trabajo de tales

agencias. Esta medida tiene graves implicaciones para los derechos y la protección de los refugiados: bloquear los servicios de la UNRWA pone en riesgo la protección básica y el bienestar de una población vulnerable, estableciendo un precedente que podría debilitar la capacidad de la ONU para proteger a los refugiados en otras regiones. Además, etiquetar a la UNRWA como un grupo terrorista podría aumentar las tensiones dentro de la comunidad internacional, lo que podría llevar a un aislamiento diplomático de Israel.

### **¿Violación del Derecho Internacional?**

La reciente prohibición a la UNRWA genera preocupaciones significativas en relación con el derecho internacional, ya que parece contravenir principios clave establecidos en la Carta de las Naciones Unidas. Esto coincide con un aumento de las tensiones entre Estados Unidos e Israel sobre el acceso de ayuda humanitaria a Gaza. El 13 de octubre, el Secretario de Estado de EE. UU., Antony Blinken, y el Secretario de Defensa, Lloyd Austin, advirtieron a Israel sobre "consecuencias" si no permitía la entrada de suficiente ayuda humanitaria, estimada en 350 camiones diarios, a Gaza, citando una ley que podría detener la ayuda militar. Actualmente, solo se permite la entrada de aproximadamente 50 camiones en las zonas de conflicto. En respuesta, Israel tomó medidas para apaciguar a la administración Biden, como la reapertura del cruce de Kissufim y la ampliación de las zonas



humanitarias, lo que temporalmente satisfizo a Blinken, quien decidió mantener el apoyo militar mientras instaba a Israel a “seguir mejorando”.

El artículo 55 de la Cuarta Convención de Ginebra establece que “la Potencia ocupante tiene el deber de asegurar los suministros alimentarios y médicos de la población; debe, en particular, introducir los productos alimenticios, suministros médicos y otros artículos necesarios si los recursos del territorio ocupado son insuficientes.” Si Israel lleva a cabo su plan de prohibir a la UNRWA a principios de 2025 sin proporcionar los recursos esenciales a sus expensas, esto constituiría una violación de los artículos 55 y 56 de la Convención. El artículo 56 establece que “la Potencia ocupante tiene el deber de asegurar y mantener, con la cooperación de las autoridades nacionales y locales, los establecimientos y servicios médicos y hospitalarios, la salud pública y la higiene en el territorio ocupado,” y más adelante, “El personal médico de todas las categorías deberá poder desempeñar sus funciones.”

Además de las Convenciones de Ginebra, las acciones de Israel también parecen contravenir otros acuerdos internacionales importantes, incluidos la Declaración Universal de los Derechos Humanos y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales. Además, como Estado miembro de la ONU, Israel está obligado a seguir los principios de

cooperación internacional y relaciones pacíficas establecidos en la Carta de la ONU, los cuales entran en clara contradicción con estas medidas restrictivas.

Finalmente, el derecho internacional humanitario consuetudinario exige que los civiles en zonas de conflicto y territorios ocupados tengan acceso a ayuda humanitaria y servicios esenciales, lo que subraya la gravedad de obstruir el papel de la UNRWA en la región.



**¿Por qué se estableció la UNRWA y por qué sigue siendo necesaria después de 75 años?** The La Agencia de Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (UNRWA) fue establecida en 1949 por la Asamblea General de la ONU. Su existencia está integrada en el derecho internacional y subraya el deber de la comunidad internacional de proteger y apoyar a los palestinos desplazados. Su creación fue una respuesta directa al desplazamiento masivo de palestinos tras la Guerra Árabe-Israelí de 1948 y la Nakba subsiguiente, que resultó en el desplazamiento de



alrededor de 750,000 palestinos. Una de las principales iniciativas de la UNRWA fue la creación de campos de refugiados en países vecinos, donde los palestinos desplazados podían encontrar refugio temporal. Estos campos se convirtieron en comunidades permanentes, y la UNRWA asumió la responsabilidad de mantenerlos.

En 1967, un nuevo conflicto, la Guerra de los Seis Días, resultó en la ocupación de West Bank, Gaza y Jerusalén Este por parte de Israel, aumentando el número de refugiados. Durante los años 90, los Acuerdos de Oslo entre Israel y la Organización para la Liberación de Palestina (OLP) generaron esperanzas de una resolución duradera para la cuestión de los refugiados, pero no se encontró una solución permanente, por lo que la UNRWA continuó su labor como agencia humanitaria.

Aunque muchos han criticado las acciones de Israel, también hay quienes cuestionan la relevancia continua de la UNRWA, incluso después de 75 años. Durante décadas, el mundo ha brindado apoyo financiero a esta organización, pero la realidad es que la autosuficiencia para estas comunidades sigue siendo inalcanzable. Este apoyo será crucial hasta que se logre una resolución al conflicto israelí-palestino, se logre la estabilidad en el Medio Oriente y se respeten sus derechos humanos básicos.

Todo esto puede parecer idealista en este momento. Pero, ¿dónde recae la responsabilidad?

Tomemos como ejemplo a Estados Unidos: por un lado, está canalizando vastos recursos para armar a Israel con un arsenal que incluye armas avanzadas y, en ocasiones, controvertidas, lo que alimenta una de las crisis humanitarias más graves desde la Segunda Guerra Mundial. El propio primer ministro Netanyahu ha afirmado que Israel no podría perseguir sus objetivos sin el apoyo de Estados Unidos. Mientras tanto, Estados Unidos también financia a la UNRWA y otras agencias humanitarias que ayudan a las mismas personas afectadas por este conflicto. Es un contraste marcado: apoyar los esfuerzos de ayuda para las comunidades impactadas por acciones que ellos mismos ayudan a posibilitar.

¿Por qué este enfoque dual? Refleja el acto de equilibrio entre defender los derechos humanos y salvaguardar los intereses estratégicos. Para Estados Unidos, como una nación occidental prominente, mantener la imagen de la "humanidad occidental" es clave para preservar su papel como un faro de esperanza y dignidad, un país dispuesto a tender la mano en tiempos de necesidad. Lamentablemente, el mito de la humanidad occidental ha sido repetidamente destruido en los últimos años por el ensordecedor silencio de estas naciones. El conflicto en el Medio Oriente continúa desarrollándose junto a una preocupante falta de respuesta por parte de estos países. Las redes sociales se han convertido en un testigo poderoso del sufrimiento de personas en West Darfur, el Congo, Yemen, entre





los uigures en China, y más allá.

Además, la eliminación de los servicios de la UNRWA podría poner en riesgo la estabilidad de la región, un desenlace que pondría una presión aún mayor sobre las comunidades ya vulnerables en todo el Medio Oriente.

### **El future de la UNRWA**

El futuro de la UNRWA sigue siendo incierto, reflejando las complejidades más amplias del Medio Oriente. Aunque las acciones de Israel han sido condenadas en numerosas ocasiones por diversos estados, tribunales y organizaciones humanitarias, estas llamadas al cumplimiento de la ley internacional aún no han logrado un cambio duradero. Como resultado, incluso con evidencia clara de que la legislación reciente entra en conflicto con los estándares legales internacionales, no hay garantía de que los servicios esenciales de la UNRWA para el pueblo palestino continúen en los próximos meses.

El primer ministro Netanyahu instó a la UNRWA a priorizar las reformas en curso, sugiriendo que algunos de sus empleados aún podrían estar afiliados con Hamas. Además, enfatizó la necesidad de que la UNRWA renueve su compromiso con la neutralidad y garantice un estricto cumplimiento de su mandato. Si bien aseguró que Israel continuará monitoreando y apoyando estas reformas, no mencionó pausar las leyes recientemente promulgadas ni permitir que la UNRWA reanude sus operaciones completas,

incluso si se cumplen estos criterios autoimpuestos.

Lamentablemente, las opciones para una acción pública son limitadas. Si las presiones diplomáticas y sanciones de los líderes mundiales resultan insuficientes, es comprensible que las personas puedan sentirse impotentes. Sin embargo, aún existen formas significativas de contribuir: muchas organizaciones humanitarias, que están permitidas en Israel, continúan necesitando financiamiento y donaciones, las protestas globales siguen levantando conciencia, y la defensa sigue siendo una herramienta poderosa para apoyar a los afectados.

El futuro de la UNRWA se complica aún más con la inminente transición presidencial en Estados Unidos, pasando de la administración demócrata del presidente Biden a la administración republicana del presidente electo Trump. Este cambio introduce un nivel de incertidumbre, ya que la nueva administración podría abordar el tema con prioridades y estrategias diferentes. Aunque las intenciones específicas de política aún se desconocen, cualquier cambio significativo podría impactar la financiación y el apoyo diplomático que la UNRWA ha recibido de Estados Unidos, afectando su capacidad para seguir prestando servicios esenciales a los refugiados palestinos.



### **Conclusión**

La UNRWA sigue siendo esencial para millones de refugiados palestinos cuya estabilidad aún se ve interrumpida por el conflicto continuo. La reciente legislación de Israel que limita las operaciones de la UNRWA pone de manifiesto la fragilidad de la ayuda humanitaria en zonas

políticamente sensibles. Aunque algunos cuestionan la relevancia de la agencia tras 75 años, las necesidades humanitarias solo aumentan sin una solución política.

El derecho internacional exige la protección de los civiles en territorios ocupados, y restringir la UNRWA pone en peligro tanto el bienestar palestino como la estabilidad regional. Hasta que se logre una solución duradera, el papel de la UNRWA es vital, y la comunidad internacional debe respaldar los esfuerzos humanitarios y defender los derechos humanos en medio de complejas dinámicas geopolíticas.

**Irma Alibabić**

Estudiante de Derecho de la Universidad de Liubliana



**Fuentes de referencia:**

- "Israeli parliament votes to ban Unrwa from Israel within 90 days." The Guardian. (October 28, 2024) Retrieved from: <https://www.theguardian.com/world/2024/oct/28/israeli-lawmakers-pass-bill-that-could-halt-unwra-relief-work-in-gaza>
- "Israeli Knesset vote on UNRWA set to deepen Palestinian suffering." United Nations (October 28, 2024) Retrieved from: [https://news.un.org/en/story/2024/10/1156231?\\_gl=1\\*\\_cejt3q\\*\\_ga\\*NDE4MjI0MzU5LjE3MjY2NTA5ODc.\\*\\_ga\\_TK9BQL5X7Z\\*MTczMDIwMjY4NS4yNy4xLjE3MzAyMDI2OTguMC4wLjA](https://news.un.org/en/story/2024/10/1156231?_gl=1*_cejt3q*_ga*NDE4MjI0MzU5LjE3MjY2NTA5ODc.*_ga_TK9BQL5X7Z*MTczMDIwMjY4NS4yNy4xLjE3MzAyMDI2OTguMC4wLjA)
- "Israel's parliament votes to ban UNRWA, the UN's Palestine aid agency." Aljazeera. (October 28, 2024) Retrieved from: <https://www.aljazeera.com/news/2024/10/28/israel-parliament-approves-bill-to-ban-unrwa>
- "Which countries have cut funding to UNRWA, and why?" Aljazeera. (January 28, 2024) Retrieved from: <https://www.aljazeera.com/news/2024/1/28/which-countries-have-cut-funding-to-unrwa-and-why>
- "Geneva Convention relative to the protection of civilian persons in time of war of 12 August 1949." Retrieved from: [https://www.un.org/en/genocideprevention/documents/atrocities-crimes/Doc.33\\_GC-IV-EN.pdf](https://www.un.org/en/genocideprevention/documents/atrocities-crimes/Doc.33_GC-IV-EN.pdf)
- "Israel impedirá la actividad de la agencia para los refugiados palestinos." (October 28 2024) Retrieved from: <https://www.lavanguardia.com/internacional/20241028/10058291/israel-impedira-actividad-agencia-refugiados-palestinos.html>
- "Israel passes law allowing Palestinian children under 14 to be jailed." (November 8, 2024) Retrieved from: <https://www.middleeastmonitor.com/20241108-israel-passes-law-allowing-palestinian-children-under-14-to-be-jailed/>
- "What criminal law enforcement procedures are applied to children in Germany?" Consortium for street children. (April 2019) Retrieved from: <https://www.streetchildren.org/legal-atlas/map/germany/additional-information/what-criminal-law-enforcement-procedures-are-applied-to-children-in-germany/>
- "Age of criminal responsibility." Wikipedia. Retrieved from: [https://en.wikipedia.org/wiki/Age\\_of\\_criminal\\_responsibility](https://en.wikipedia.org/wiki/Age_of_criminal_responsibility)
- "És com una pel·lícula de terror": el testimoni de la UNRWA des de dins de Gaza. Notícies. (November 13, 2024) Retrieved from: <https://www.3cat.cat/324/es-com-una-pellicula-de-terror-el-testimoni-de-la-unrwa-des-de-dins-de-gaza/noticia/3321535/>

**Publicado por**



**Asociación para las Naciones Unidas en España**  
United Nations Association of Spain

**Con el apoyo de**



**Generalitat de Catalunya**

ANUE no hace necesariamente como suyas las opiniones expresadas por sus colaboradores.