



# Drets dels NNA en el punt de mira: Anàlisi de la 96<sup>a</sup> Sessió del Comitè de Drets del Nen

## **Introducció**

La 96a sessió del Comitè de Drets del Nen, celebrada del 6 al 24 de maig de 2024 a Ginebra, marca un altre punt crucial en la lluita contínua pels drets de les nenes, nens i adolescents (NNA) en un món cada cop més turbulent. En un context en què, duplicant la xifra de 1990, 468 milions o, 1 de cada 6 NNA, viuen en zones de conflicte i enfronten crisis múltiples com brots de malalties, inseguretat alimentària i desastres naturals, la rellevància i la urgència del mandat del Comitè és més que evident (Save the Children, 2022). Per a complementar aquestes dades, a finals de 2022, una xifra rècord de 43,3 milions de NNA vivien en desplaçament forçat, molts d'ells durant tota la seva infància (UNICEF, 2023). Els NNA desplaçats tenen un accés limitat a serveis essencials com l'educació i l'atenció mèdica, cosa que agreuja la seva vulnerabilitat i dificulta el seu desenvolupament integral.

El Comitè de Drets del Nen celebra sessions periòdiques en què avalua el compliment de la Convenció sobre els Drets del Nen per part dels estats ratificants. Durant aquestes sessions, els

països presenten informes detallats sobre les mesures adoptades i els avenços assolits en la protecció dels drets dels NNA. Al seu torn, el Comitè analitza aquests informes, formula preguntes i proporciona recomanacions específiques per millorar les polítiques i pràctiques en cada país.

En aquesta 96a sessió, els països avaluats van incloure Bhutan, Egipte, Estònia, Geòrgia, Guatemala, Mali, Namíbia i Paraguai, així com els esforços de Panamà per implementar el Protocol Facultatiu sobre la venda de nens, la prostitució infantil i la pornografia infantil.

La presència de representants de diverses organitzacions, com UNICEF i Child Rights Connect, subratlla la importància de la col·laboració i el suport internacional en la promoció i protecció dels drets dels NNA.

El Comitè, a més, ha decidit centrar el seu pròxim comentari general en el dret dels NNA a l'accés a la justícia i a recursos efectius, reconeixent que la

justícia i la protecció dels drets són essencials per al seu empoderament i protecció. Les violacions greus dels drets dels NNA en conflictes armats i l'actitud discriminatòria creixent envers els NNA migrants i sol·licitants d'asil en molts estats receptors subratllen la necessitat d'una acció urgent i coordinada.

No obstant això, malgrat aquests avenços, el Comitè enfronta greus desafiaments a causa de la crisi de liquiditat de les Nacions Unides que ha impedit la realització adequada del seu mandat. La cancel·lació del grup de treball de la pre-sessió i la incertesa sobre la realització de futures sessions reflecteixen una situació insostenible que amenaça d'obstaculitzar el seguiment i la defensa dels drets dels NNA a tot el món. Aquesta crisi no només posa en perill la capacitat del Comitè per acomplir la seva tasca, sinó que també envia un missatge preocupant sobre el compromís global amb els drets dels NNA al món.

En aquest context, és crucial reconèixer que els drets dels NNA no són només una qüestió de protecció física, sinó també de benestar psicològic i desenvolupament social. La integració de suport psicològic i educatiu en els programes destinats a NNA afectats per conflictes, desplaçaments i altres crisis és essencial per ajudar-los a afrontar el trauma i desenvolupar la seva resiliència.



Aquest article no només analitzarà, a través de cada país participant, els assoliments i desafiaments presentats pels països en el seu compliment amb la Convenció dels Drets del Nen, sinó que també farà una crida a l'acció a tots els actors involucrats en la defensa dels drets dels NNA. És imperatiu abordar les problemàtiques que afecten els NNA de tot el món i assegurar que les seves veus siguin escoltades i el seu interès superior respectat. Només a través d'una participació real que transcendeixi del paper on siguin considerats el centre en la presa de decisions que els afecten, es demostrarà un compromís ferm i continu on puguin ser considerats com a subjectes de drets en la teoria i en la pràctica.

### **Bhutan**

La recent avaluació de Bhutan davant el Comitè de Drets del Nen ha revelat tant assoliments significatius com desafiaments persistents. Tot i els



avenços notables, encara hi ha problemes estructurals i socials que s'han d'abordar amb urgència per garantir el ple gaudi dels drets dels NNA.

Un dels avenços més destacats és la millora en els procediments d'inscripció de naixements. El govern ha implementat un sistema de registre de naixements en línia i serveis mòbils per a zones remotes facilitant la inscripció de tots els naixements independentment de la nacionalitat dels pares. No obstant això, els requisits de documentació continuen sent oneroses i la classificació dels NNA com a "abandonats" si no es registren en un termini de dotze mesos és una pràctica que s'ha de reavaluar per evitar l'estigmatització i exclusió d'aquests NNA.

Pel que fa a la inclusió dels NNA amb diversitat funcional, Bhutan ha pres mesures importants com la implementació de la Política Nacional per a Persones amb Discapacitats el 2019 i l'augment del nombre d'escoles inclusives. No obstant això, persisteixen desafiaments, ja que molts NNA amb diversitat funcional són enviats a escoles monàstiques o internats on preval la violència i l'assetjament escolar, cosa que pot limitar el seu desenvolupament integral i accés a una educació inclusiva. És, per tant, crucial que Bhutan continuï millorant la infraestructura i la capacitat de professionals per assegurar que aquests NNA rebin

el suport necessari per al seu desenvolupament tenint en compte variables fonamentals com la seva salut i les seves necessitats psicosocials i prengui mesures per eliminar l'assetjament escolar i altres formes de violència a les escoles.

La violència contra els NNA continua sent també una preocupació crítica. Tot i la legislació existent, la manca de denúncies per la persistent cultura de silenci perpetua la violència i l'abús. Per abordar aquest problema, Bhutan necessita establir mecanismes com línies directes confidencials, programes de formació per a educadors i professionals de la salut, especialment en àrees remotes, i la creació de refugis segurs per a les víctimes.

L'acceptació social dels càstigs corporals que no estan explícitament prohibits en tots els contextos, incloent-hi les escoles, és particularment alarmant. Es necessiten polítiques clares i programes educatius que promoguin mètodes de disciplina positius i no violents per garantir una efectiva implementació.

L'accés desigual a l'educació entre zones urbanes i rurals és un altre desafiament important. Els NNA en àrees rurals tenen menys accés a una educació de qualitat i a serveis bàsics, exacerbant les desigualtats i limitant el seu desenvolupament. Millorar la infraestructura educativa i capacitar els



mestres en aquestes regions és essencial per garantir la igualtat d'oportunitats. Això inclou la provisió de recursos educatius adequats, accés a tecnologia digital i la implementació de programes de suport acadèmic i emocional. També es recomana a Bhutan adoptar mesures legislatives per garantir que l'educació primària sigui obligatòria i abordar les causes subjacents de l'abandonament escolar.

Pel que fa als matrimonis infantils, tot i estar prohibits per llei, continuen sent una pràctica preocupant. Aquesta greu violació dels drets de les nenes té efectes devastadors en la seva salut física i mental. Bhutan ha d'intensificar els seus esforços per erradicar aquesta pràctica i assegurar la implementació efectiva de les lleis, promovent campanyes de sensibilització per canviar les actituds culturals envers el matrimoni infantil. A més, és essencial proporcionar suport integral a les víctimes i garantir-los l'accés a educació, atenció mèdica i serveis psicològics.

En conclusió, la implementació efectiva de polítiques i la promoció d'una cultura de respecte i protecció dels drets dels NNA són fonamentals per aconseguir el ple gaudi de drets dels NNA a Bhutan.

### ***Egipte***

L'examen recent d'Egipte pel Comitè de Drets del Nen ha revelat un panorama mixt: per una banda, es reconeixen avenços significatius en certes àrees

com les esmenes a la Llei del Nen el 2023 que van augmentar les penes per negligència i perill infantil i van proporcionar mesures de desviació per als NNA en conflicte amb la llei; per altra banda, persisteixen problemes greus que afecten profundament els NNA del país.

Egipte ha pres mesures importants per combatre la mutilació genital femenina (MGF). La prevalença de MGF entre les menors de 17 anys ha disminuït del 18% el 2014 al 12% el 2021. No obstant això, la MGF continua sent una pràctica comuna en àrees rurals i a l'Alt Egipte on les taxes poden arribar al 94% entre les adolescents de 13 a 17 anys. Aquest problema es veu agreujat per la manca de denúncies, ja que les víctimes sovint temen les represàlies i les repercussions legals per a les seves famílies. En aquest cas és vital enfortir els mecanismes de protecció a través de la creació de programes de suport comunitari i la formació de professionals en salut i educació per identificar i prevenir aquests casos. És essencial implementar campanyes de conscienciació sobretot en àrees rurals i a l'Alt Egipte.

La violència domèstica és un altre desafiament significatiu. Les alarmants dades del Ministeri de Solidaritat Social indiquen que el 75% dels NNA d'entre 1 i 14 anys han experimentat violència a la llar. És essencial enfortir els mecanismes de denúncia i les respostes institucionals, implementar programes de formació per a policies,



treballadors socials i el personal judicial sobre com manejar adequadament els casos de violència domèstica pot millorar la intervenció i el suport a les víctimes. És crucial també establir més centres d'acollida i suport psicològic assegurant que tinguin un lloc segur on rebre ajuda i començar la seva recuperació. A més, involucrar líders comunitaris i educadors, i col·laborar amb ONGs i la societat civil per canviar les actituds i normes culturals que perpetuen la violència a la llar és fonamental per crear un canvi sostenible a llarg termini. És també crucial establir línies d'ajuda confidencials i refugis segurs per a les víctimes. A més, s'ha de proporcionar capacitació especialitzada als professionals de la salut i l'educació per millorar la identificació i gestió dels casos.

La situació dels NNA migrants i refugiats també és preocupant. Amb més de 9 milions a tot el país, és fonamental garantir el seu accés equitatiu a l'educació i a l'atenció sanitària. Tot i que el govern ha adoptat polítiques d'integració, la implementació efectiva d'aquestes polítiques continua sent un repte. És necessari assegurar que tinguin accés a serveis educatius i sanitaris de qualitat mitjançant l'eliminació de barreres burocràtiques i la promoció de programes d'inclusió específics.

En l'àmbit educatiu, Egipte ha realitzat esforços notables per millorar l'accés i la qualitat de

l'educació, però persisteixen disparitats significatives entre les àrees urbanes i rurals. L'abandonament escolar és particularment alt entre les nenes i la manca d'accés a escoles inclusives per a NNA amb diversitat funcional encara és un problema. Per abordar aquestes desigualtats, és vital invertir en infraestructura educativa, capacitar els mestres en educació inclusiva i assegurar la disponibilitat de recursos educatius adequats per a tots. A més, s'han d'establir programes de suport acadèmic i emocional per prevenir l'abandonament escolar i fomentar que cap NNA quedi exclòs del sistema educatiu.

El matrimoni infantil també continua sent un problema preocupant a Egipte. Tot i la legislació que estableix l'edat mínima per contraure matrimoni en 18 anys, hi ha una manca d'implementació. La manca de sancions penals per a aquells que faciliten aquests matrimonis permet que se continuïn realitzant a través de cerimònies religioses. És essencial que Egipte implementi lleis més estrictes i desenvolupi campanyes educatives per canviar les actituds culturals cap al matrimoni infantil i fomentar les denúncies quan es produeixi. A més, s'ha de proporcionar suport integral a les nenes afectades, incloent-hi accés a educació, atenció mèdica i serveis psicològics.

La discriminació de gènere i contra la comunitat LGBTIQ+ continua afectant greument els drets dels



NNA a Egipte. Les lleis i pràctiques discriminatòries impedeixen el desenvolupament ple i segur d'aquests grups vulnerables. És fonamental garantir la igualtat de drets i la protecció contra la discriminació i la violència. Això inclou la formació de les forces de l'ordre i el sistema judicial per assegurar el tracte just i respectuós de totes les persones, independentment de la seva identitat de gènere o orientació sexual.

Finalment, una altra preocupació sorgida en el diàleg va ser en relació amb les denúncies de tortura i maltractaments a menors per part de funcionaris de seguretat, particularment durant els interrogatoris previs al judici. És necessari que Egipte faci complir la prohibició de la tortura o el tracte degradant o punitiu dels NNA, assegurui que totes les denúncies siguin degudament investigades, que els perpetradors siguin castigats i que les víctimes menors rebin remeis adequats.

### **Estònia**

Estònia ha assolit avenços notables en diverses àrees clau relacionades amb els drets dels NNA. La decisió de ratificar el Tercer Protocol Facultatiu de la Convenció sobre els Drets del Nen relatiu al procediment de comunicacions és un pas important que proporcionarà un mecanisme addicional per protegir els seus drets. Aquesta ratificació facilitarà que els NNA puguin cercar justícia i recursos quan els seus drets siguin

vulnerats, assegurant un accés més ampli a la justícia i al suport legal gratuït.

En l'àmbit de la protecció social, la reforma administrativa de 2017 ha permès millorar la qualitat dels serveis de benestar infantil a nivell municipal. La creació de la Junta de Seguretat Social que brinda suport a les víctimes de violència sexual a la llar és un altre exemple del compromís d'Estònia amb la protecció dels NNA. A més, la implementació de programes de mediació familiar gratuïts i l'expansió de l'accés a programes de suport parental com "*Incredible Years*" demostren un enfocament integral per enfortir l'entorn familiar i comunitari.

El sistema d'educació inclusiva també ha avançat significativament amb un augment en el nombre d'escoles que atenen NNA amb necessitats educatives especials. La transició planificada a l'educació en llengua estoniana i la reforma de l'educació infantil primerenca són passos importants per reduir les desigualtats entre els NNA amb diferents llengües maternes. Així mateix, la provisió de menjars escolars gratuïts i saludables reflecteix un compromís amb el benestar integral dels NNA.

Malgrat aquests avenços, Estònia enfronta desafiaments crítics que requereixen atenció immediata. Un dels problemes més preocupants és



l'augment dels suïcidis entre els joves. Les dades indiquen que el suïcidi és una de les principals causes de mort entre els NNA a Estònia. La manca de formació adequada per als professionals de salut mental i l'escassetat de psiquiatres especialitzats en trastorns mentals infantils agreugen aquesta situació, tot i l'adopció de l'estratègia de salut mental "Llibre Verd sobre Salut Mental" el 2021. És essencial enfortir la formació d'aquests professionals i expandir els serveis de suport psicològic per abordar eficaçment aquest problema. Des d'un punt de vista de la prevenció, s'han d'ampliar les mesures preventives com la formació en salut mental per a educadors i el programa de prevenció del suïcidi a les escoles, a més de reforçar la xarxa de centres i especialistes en salut mental a en l'àmbit local per proporcionar serveis psicològics i psiquiàtrics a tots els nens.

Pel que fa a l'administració de justícia juvenil, la utilització de l'aïllament com a mesura disciplinària per a menors en el sistema penitenciari és una altra àrea de preocupació. Tot i que el confinament solitari s'ha reduït en els darrers anys, continua sent una pràctica permesa per la llei. És fonamental que Estònia revisi les seves regulacions per eliminar l'ús de l'aïllament i busqui alternatives més humanitàries que garanteixin el benestar dels NNA. A més, l'enviament de menors amb problemes psicosocials greus a serveis d'atenció segura i la

interrupció de l'escolarització per als nens en presó és una altra àrea de preocupació. És per això que Estònia ha de garantir una avaluació i referència oportunes per als nens amb problemes psicosocials greus i desenvolupar una xarxa d'institucions obertes i programes de rehabilitació per evitar que tots aquests nens acabin en instal·lacions tancades.

El problema de l'assetjament escolar també persisteix amb una alta prevalença de bullying en comparació amb altres països de la Unió Europea. Tot i la implementació de diversos programes anti-bullying, els indicadors d'assetjament no han millorat significativament. És crucial avaluar i enfortir aquests programes, assegurant que les escoles ofereixin entorns segurs i de suport per a tots els NNA.

Pel que fa a la inclusió de NNA amb diversitat funcional, tot i que la majoria assisteix a escoles convencionals, una part significativa encara es troba en escoles especials. És necessari continuar els esforços per garantir que tots els NNA amb diversitat funcional tinguin accés a una educació inclusiva i de qualitat. La implementació del model de gestió de casos basat en necessitats és un pas positiu, però ha d'anar acompanyat de la provisió de recursos adequats, millora d'infraestructures i formació i capacitat per als professionals que treballen amb aquesta població.



A més, la manca de serveis en àrees rurals continua sent un desafiament. La disparitat en l'accés a serveis bàsics i de protecció entre les zones urbanes i rurals s'ha d'abordar mitjançant inversions en infraestructura i l'expansió dels serveis socials i educatius en aquestes àrees.

### **Geòrgia**

L'Estratègia Nacional de Drets Humans per al període 2022-2030, que inclou un capítol sobre els drets del nen, i sobretot l'adopció del Codi de Drets del Nen el 2019, representen una fita significativa. Aquest marc legal no només prohibeix totes les formes de violència, inclòs el càstig corporal, sinó que també estableix un sistema robust per a la recopilació i anàlisi de dades, cosa que és essencial per monitorar i protegir els drets dels NNA.

El compromís de Geòrgia amb la justícia juvenil és evident en l'especialització de jutges i professionals que treballen amb menors. Des del 2020, la creació del Centre de Referència Juvenil en el Ministeri de Justícia ha permès implementar programes de rehabilitació i resocialització per a NNA en conflicte amb la llei. Aquests esforços reflecteixen un enfocament progressista i centrat en la reintegració en lloc de la mera retribució.

No obstant això, un dels aspectes més inquietants que persisteix és la violència sexual contra NNA. Tot i els esforços per augmentar la consciència i la

persecució, la prevalença d'aquests delictes continua sent alta. La creació d'un registre de delinqüents sexuals i l'especialització dels fiscals han augmentat els processaments, però la necessitat de reforçar els sistemes de derivació i augmentar el nombre de treballadors socials és crucial per millorar la capacitat de resposta del sistema davant la violència sexual i garantir que les víctimes rebin suport immediat i adequat.

El matrimoni infantil i el segrest de nenes són problemes profundament arrelats que requereixen una acció decidida. Tot i que les lleis castiguen aquells que faciliten el matrimoni infantil amb penes de presó, l'efectivitat d'aquestes sancions depèn de la denúncia i implementació rigorosa. És crucial promoure activament la denúncia d'incidents de matrimoni infantil i segrest de nenes, oferint protecció i recursos a les víctimes, incloent-hi el suport legal i psicològic.

La situació a les regions ocupades d'Abkhàzia i Ossètia del Sud planteja desafiaments addicionals i complexos. Els NNA en aquestes àrees estan privats de moltes de les seves llibertats fonamentals, incloent-hi l'educació en la seva llengua materna i l'accés a serveis vitals. Les polítiques de reconciliació i el programa de pau del govern georgià són passos en la direcció correcta, però es necessita un esforç més concertat per assegurar que aquests NNA no siguin oblidats. La comunitat





internacional i les organitzacions de drets humans han d'intensificar també el seu suport en aquestes regions.

L'educació inclusiva ha estat una prioritat per a Geòrgia, amb un augment en el nombre d'escoles que atenen NNA amb necessitats educatives especials. No obstant això, la plena inclusió requereix no només infraestructura adequada, sinó també la capacitat contínua. La implementació del model de gestió de casos basat en necessitats és un avanç positiu, però ha de ser recolzat amb recursos suficients.

La situació de salut mental dels NNA també mereix atenció prioritària. La prevalença de suïcidis entre els joves és alarmant i subratlla la necessitat urgent de millorar els serveis de salut mental. Enfortir la formació de professionals de la salut mental i expandir els serveis de suport psicològic a totes les regions és essencial per abordar aquesta crisi, necessitant una cobertura més àmplia i accessible per a tots els NNA.

La lluita contra la discriminació, particularment en relació amb les minories ètniques i la comunitat LGBTIQ+, continua sent una àrea crítica. En relació amb el Projecte de Llei Constitucional sobre la Protecció dels Valors Familiars i els Nens de març de 2024, que restringeix els drets d'aquesta comunitat, el Comitè ha recomanat a Geòrgia que

asseguri que els nens LGBTIQ+ o que pertanyen a famílies LGBTIQ+ no siguin objecte de discriminació o delictes d'odi, promovent la consciència pública sobre la igualtat i la no discriminació per motiu d'orientació sexual i identitat de gènere. Aquestes lleis i les respectives polítiques han de ser revisades i reformades per garantir la igualtat de drets i la protecció contra la violència i la discriminació. La implementació de programes educatius que promoguin la tolerància i el respecte també és fonamental per canviar actituds culturals arrelades.

El Comitè també ha expressat serioses preocupacions sobre la recent adopció de la Llei de Transparència de la Influència Estrangera en el Parlament de Geòrgia, subratllant el seu potencial per afectar negativament el treball crucial de les organitzacions de drets dels NNA. Aquesta llei, que exigeix a les ONG i mitjans de comunicació que reben més del 20% del seu finançament de l'estranger registrar-se com a "agents d'influència estrangera", podria estigmatitzar i limitar la capacitat operativa d'aquestes entitats, obstaculitzant els seus esforços per protegir i promoure els drets. Entre els problemes més destacats hi ha la possibilitat de crear un entorn de desconfiança cap a les ONG i els mitjans, restringint la seva llibertat d'expressió i associació. Davant aquesta situació, el país hauria de reconsiderar i derogar aquesta llei per assegurar un entorn on les organitzacions puguin continuar la seva tasca sense



restriccions indegudes, enfortint així el compromís del país amb els drets humans i la democràcia.

En conclusió, tot i que Geòrgia ha realitzat avenços significatius en la protecció dels drets NNA, queda molt per fer pel que fa a drets LGBTIQ+, matrimoni infantil i prevenció del suïcidi. L'adopció de la Llei de Transparència de la Influència Estrangera amenaça d'obstaculitzar el treball vital de les ONG que operen en aquestes àrees, limitant la seva capacitat per defensar i promoure els drets humans de manera efectiva. És essencial que el govern georgià reconsideri aquesta legislació i afavoreixi un entorn en què les organitzacions de la societat civil puguin treballar sense restriccions indegudes.

### **Guatemala**

El Govern de Guatemala, recentment constituït, ha mostrat un compromís clar amb la promoció dels drets dels NNA a través d'iniciatives com el Model de Suport Integral per a Nens i Adolescents el 2019 i el Model de Suport Integral per a la Justícia Penal Juvenil el 2020. En els primers cent dies de gestió s'han realitzat esforços importants per abordar les necessitats dels NNA, especialment aquells en situació de vulnerabilitat. L'adopció de polítiques interinstitucionals per combatre la violència sexual i millorar la coordinació entre entitats governamentals reflecteix un enfocament proactiu i col·laboratiu.

Un dels desafiaments més greus que enfronta Guatemala és el llegat de l'incendi en un alberg juvenil a la Ciutat de Guatemala el 2017, on uns 40 NNA van perdre la vida. Tot i les mesures preses per garantir que una tragèdia similar no torni a ocórrer, queda molt per fer en termes de justícia i reparació. La necessitat de promoure garanties de no repetició és essencial per assegurar que es prenguin mesures preventives adequades i es reforcin les institucions responsables de la protecció dels NNA.

La violència i l'explotació per part de grups armats continuen sent una preocupació crítica. Informes indiquen que NNA tan joves com de cinc anys són reclutats per bandes per a activitats il·lícites com el tràfic de drogues i l'explotació sexual. Tot i que existeixen programes comunitaris i escolars per prevenir l'afiliació a bandes, és necessari enfortir aquests esforços i assegurar que es proporcionin alternatives efectives per a la reintegració dels NNA en la societat. La creació d'espais segurs i programes de mentoria són fonamentals per oferir-los un camí fora de la violència.

La discriminació i l'exclusió dels NNA indígenes i afrodescendents també representen desafiaments significatius. Tot i els esforços per incloure coneixements tradicionals indígenes en els currículums escolars i promoure l'educació



bilingüe, persisteixen disparitats en l'accés a serveis de qualitat. El govern ha fet esforços per augmentar la contractació de mestres que parlin llengües indígenes i millorar la infraestructura educativa en àrees rurals, però es necessita un enfocament més integral per abordar les desigualtats sistèmiques.

El sistema de salut també enfronta reptes importants. L'alta taxa de mortalitat neonatal entre la població indígena i la prevalença de la malnutrició infantil són problemes crítics que requereixen solucions urgents. La implementació de programes de salut reproductiva i la millora de la infraestructura sanitària en àrees rurals són passos necessaris per garantir que tots els NNA tinguin accés a serveis de salut adequats. La promoció de la vacunació i l'educació sobre la nutrició són components essencials per millorar els indicadors de salut entre els NNA.

La protecció dels NNA migrants és un altre tema crucial. Guatemala ha adoptat protocols per a la recepció i atenció de menors migrants, enfocant-se en la reunificació familiar i el suport psicosocial. No obstant això, la implementació efectiva d'aquestes mesures és vital per assegurar que els NNA migrants no només rebin protecció immediata sinó també suport a llarg termini per a la seva integració i benestar.

Finalment, la lluita contra la corrupció i la millora de la governança són essencials per a la implementació efectiva de les polítiques de protecció infantil. La creació de comissions per combatre la discriminació i el racisme i els esforços per millorar la transparència i la rendició de comptes en les institucions públiques són passos positius. No obstant això, és crucial mantenir la pressió i continuar treballant amb la comunitat internacional per enfortir les capacitats institucionals i assegurar que els drets dels NNA siguin plenament respectats.

En conclusió, tot i que Guatemala ha mostrat avenços significatius en la protecció dels drets dels NNA, queda molt treball per fer. L'adopció d'un enfocament integral que inclogui la millora de l'educació, la salut, la justícia i la protecció social és fonamental per assegurar un futur prometedor per a tots els NNA al país. La col·laboració amb organitzacions internacionals i la societat civil serà clau per superar aquests desafiaments i garantir que els drets dels NNA siguin plenament respectats i protegits a tot Guatemala.

### **Mali**

Un dels assoliments més destacats de Mali és la implementació de mesures per combatre la pobresa i millorar la seguretat alimentària en un context on les taxes de mortalitat neonatal i la



prevalença de desnutrició infantil continuen sent altes. El pla d'acció fins al 2025 inclou transferències de diners i programes de nutrició per donar suport a les famílies vulnerables. Aquestes transferències permeten que els NNA en situació de pobresa tinguin accés a aliments i altres recursos bàsics.

La situació dels NNA en àrees de conflicte encara és alarmant. Nombroses escoles han estat destruïdes i moltes no han reobert, deixant els NNA sense accés a educació. Tot i que Mali ha signat una declaració sobre la seguretat en les escoles i desenvolupat un projecte de llei al respecte, la implementació d'aquestes mesures és lenta. La violència i el reclutament de NNA encara són problemes greus. Urgeix esmenar la seva Llei de Protecció Infantil per criminalitzar explícitament el reclutament i la participació de nens en conflictes armats i així investigar i processar de manera efectiva els responsables de totes les violacions documentades dels drets NNA en conflictes armats, garantint l'accés a l'ajuda humanitària. És essencial que Mali no només criminalitzi l'ús de NNA en conflictes armats, sinó que també implementi programes per a la seva rehabilitació i reintegració, proporcionant suport psicològic i educatiu adequat.

La violència i el càstig corporal a les escoles, especialment a les escoles coràniques, és un altre

problema urgent. Tot i que s'han pres mesures per suspendre els directors que infligeixen càstigs corporals i s'ha establert un comitè nacional per redactar una llei que previngui aquests càstigs, és necessari accelerar aquests esforços i assegurar que tots els NNA estiguin protegits contra la violència en tots els entorns.

El matrimoni infantil continua sent prevalent amb lleis que permeten el matrimoni a partir dels 15 anys amb el consentiment dels pares. És fonamental que Mali elevi l'edat mínima de matrimoni a 18 anys sense excepcions, ja que tot i l'adopció de l'Estratègia Nacional Multisectorial per a Posar Fi al Matrimoni Infantil (2022-2026), aquesta pràctica perjudicial continua sent altament prevalent al país. A més, el seu èxit dependrà d'una aplicació rigorosa i de la cooperació amb líders comunitaris. També és necessari que s'implementin campanyes educatives per canviar les actituds culturals que perpetuen aquesta pràctica. Altres pràctiques nocives que requereixen atenció oportuna són la mutilació genital femenina i els atacs contra NNA amb albinisme.

La situació dels NNA amb diversitat funcional és preocupant a causa de la manca de dades i programes adequats. És essencial combatre l'estigma i la discriminació i assegurar el seu accés a educació inclusiva i serveis de salut. La implementació de mesures per donar suport



l'accés a l'educació pública en àrees locals necessita un compromís sostingut i recursos adequats.

L'accés a la justícia per als NNA també presenta desafiaments. Tot i que existeixen tribunals juvenils i mediadors per a casos criminals que involucren NNA, la detenció de menors juntament amb adults continua ocorrent. Mali ha de treballar per establir més centres de detenció específics per a NNA i desenvolupar alternatives a la detenció que prioritzen la reintegració i el benestar del menor.

En conclusió, tot i que Mali ha realitzat avenços significatius en diverses àrees, els desafiaments estructurals i la violència continuen afectant greument els drets dels NNA i és crucial que el país continuï enfortint les seves polítiques i pràctiques.

### **Namíbia**

A continuació es presenta una visió integral dels avenços i els problemes que encara s'han d'abordar per garantir un entorn segur i protector per a tots els NNA a Namíbia.

Namíbia ha fet esforços notables per enfortir la participació dels NNA en el procés legislatiu. La creació del Parlament dels Nens ha proporcionat una plataforma on els NNA de totes les regions del país poden discutir temes importants que afecten els seus drets i benestar. Aquest enfocament

participatiu no només empodera els NNA, sinó que també assegura que les seves veus siguin escoltades i considerades en la formulació de polítiques. Ara és necessari que en la pràctica sigui un sistema que posi els NNA al centre i les seves peticions siguin ateses i els seus drets respectats.

La promulgació de la Llei de Cura i Protecció Infantil el 2015 representa una fita en la legislació de drets NNA. Aquesta llei aborda el problema greu de l'abandonament de nens per pares joves, conegut com a "*baby dumping*". La llei despenalitza la donació segura de nens per a adopció i estableix instal·lacions com "*baby boxes*". A més, s'han incrementat els punts de registre de naixements i s'han creat serveis integrats en àrees remotes que també proporcionen serveis com immunització. Així i tot, els esforços no es veuran reflectits positivament si no s'acompanyen de reforços educatius de parentalitat positiva.

El compromís de Namíbia amb la protecció en línia dels NNA és evident en el desenvolupament de l'Estratègia de Cibercrim i el Pla de Conscienciació. Aquestes iniciatives estan dissenyades per educar els cuidadors i NNA sobre els perills del cibercrim i millorar la capacitat de la policia per identificar i manejar casos d'abús infantil en línia. La Llei de Cibercrim que criminalitza els actes comesos contra NNA en l'entorn digital està en una etapa avançada i aviat serà presentada al Parlament, tot i que



L'Estratègia Nacional de Ciberseguretat i el Pla de Conscienciació ja estan en procés d'implementació.

Malgrat aquests avenços, Namíbia enfronta diversos desafiaments importants. La pràctica del "baby dumping" continua sent un problema greu i tot i que s'han fet esforços per abordar-lo, és crucial millorar la implementació i conscienciació sobre les opcions segures per a les mares joves. El desenvolupament d'una xarxa de suport més robusta, incloent-hi assistència econòmica i psicològica, és essencial per reduir aquesta pràctica.

La violència física i sexual contra els NNA és una altra àrea de gran preocupació. Tot i les campanyes de conscienciació i els esforços per millorar la capacitat de resposta, els nivells de violència continuen sent alarmantment alts. La formació contínua dels professionals en la identificació i maneig d'aquests casos és crucial. A més, el reforçament dels serveis de suport psicològic per a les víctimes i les seves famílies és imperatiu per abordar les seqüeles de la violència.

L'educació inclusiva per a NNA amb diversitat funcional és un altre desafiament significatiu. Tot i que la majoria dels NNA amb diversitat funcional assisteixen a escoles convencionals, la manca d'adaptació adequada i l'escassetat d'intèrprets per a NNA amb discapacitat auditiva limiten el seu

accés a una educació de qualitat. És fonamental que Namíbia continuï desenvolupant infraestructura accessible i capacitant els professionals per garantir una veritable inclusió educativa.

L'accés desigual a l'educació i els serveis de salut en àrees rurals és un problema persistent. Tot i que s'han realitzat esforços per millorar les infraestructures en aquestes àrees, la disparitat en la qualitat i disponibilitat d'aquests serveis continua sent notable.

En conclusió, Namíbia ha demostrat un compromís significatiu amb la millora dels drets dels NNA a través d'iniciatives legislatives i polítiques innovadores. No obstant això, persisteixen desafiaments estructurals i socials que requereixen atenció i acció contínua. El reforçament dels serveis de suport per a les víctimes de violència, la millora de l'educació inclusiva i l'expansió dels programes de protecció en línia són passos essencials per assegurar un entorn segur i de suport per a tots els NNA a Namíbia.





### **Paraguai**

Paraguai ha implementat diverses iniciatives educatives notables, incloent-hi el programa de menjars escolars. Aquest programa és crucial en un país on la inseguretad alimentària afecta molts NNA. A més, la recent Llei de Fam Zero a les Escoles té com a objectiu augmentar significativament la quantitat d'aliments servits a les escoles públiques, passant del 5% actual al 100%. Aquestes mesures no només aborden la nutrició, sinó que també fomenten la retenció escolar, especialment en les àrees més vulnerables.

No obstant això, tot i aquests esforços, les taxes d'inscripció en educació inicial i secundària superior continuen sent baixes. Aquest problema es veu agreujat per preocupacions sobre el pressupost educatiu i la qualitat de l'ensenyament, a més de la sensació d'inseguretad regnant a les escoles. La taxa d'inscripció en educació preescolar ha augmentat del 27% al 90%, però és essencial que el govern continuï invertint en infraestructura educativa i en la capacitat per assegurar un entorn d'aprenentatge inclusiu i efectiu.

Un dels desafiaments més preocupants a Paraguai és el baix índex de registre de naixements. El 2021 només el 70,5% dels naixements van ser registrats en el registre civil i al voltant del 55% dels NNA indígenes no tenen acta de naixement ni registre. Aquest problema s'ha exacerbat per la pandèmia

de COVID-19, que va impedir a molts pares registrar els seus fills. Per abordar aquest problema, Paraguai ha establert 501 unitats de registre de naixements i ha implementat oficines mòbils per promoure i facilitar el registre en àrees remotes. A més, s'han creat tres oficines dedicades específicament al registre de pobles indígenes. Tot i aquests esforços, és crucial millorar la coordinació entre el Ministeri de Salut, el Registre Civil i el Departament d'Identificacions per facilitar el registre de naixements en totes les comunitats.

El *criadazgo*, una forma d'explotació laboral que afecta greument els drets dels NNA, continua sent una pràctica estesa a Paraguai. El govern està treballant en un projecte de llei per criminalitzar aquesta pràctica i ha llançat campanyes de conscienciació per erradicar-la. A més, s'han realitzat aproximadament 3000 inspeccions laborals en els darrers anys, descobrint 53 infraccions. És vital que aquestes mesures s'implementin de manera efectiva i que es proporcionin alternatives viables per als NNA que són rescatats d'aquestes situacions.

La violència i l'abús sexual contra els NNA continuen sent problemes greus a Paraguai. El 2023 el Ministeri de la Infància i l'Adolescència va rebre 12.440 denúncies d'abús sexual que van ser referides al Sistema de Protecció Social o a la Defensoria de la Infància i Adolescència. La creació



del Programa d'Atenció Integral a Víctimes d'Abús Sexual és un pas positiu, però és necessari expandir aquests serveis i garantir que totes les víctimes rebin el suport psicològic i legal necessari. És fonamental expandir els serveis de suport psicològic i legal per a les víctimes d'aquest tipus de violència.

En l'àmbit de la salut, Paraguai ha fet progressos en la reducció de la mortalitat materna i neonatal, tot i que la pandèmia de COVID-19 ha revertit alguns d'aquests avenços. La implementació de programes de salut reproductiva i la millora de la infraestructura sanitària són crucials per garantir que tots els NNA tinguin accés a serveis de salut adequats. A més, l'alta taxa d'embarassos adolescents continua sent una preocupació i és necessari intensificar els esforços d'educació i prevenció per abordar aquest problema.

Finalment, la discriminació i la manca de protecció dels drets dels NNA LGBTIQ+ són qüestions que han de ser abordades amb urgència. El Comitè ha expressat preocupació pels comentaris discriminatoris d'alguns funcionaris i la manca de mesures efectives per combatre un discurs d'odi estès i protegir aquests NNA. És fonamental que Paraguai implementi polítiques inclusives i promogui un entorn segur i respectuós per a tots els NNA, independentment de la seva orientació sexual o identitat de gènere.

Per aconseguir un progrés sostingut, és crucial que s'abordin amb urgència els desafiaments específics del país. Això inclou l'eliminació del criadazgo, la millora de l'accés i la qualitat de l'educació, especialment en comunitats indígenes, i la protecció efectiva contra la violència i l'abús sexual. A més, la promoció d'un entorn inclusiu per als NNA LGBTIQ+ ha de ser una prioritat per assegurar el seu benestar i desenvolupament integral. La implementació rigorosa d'aquestes mesures, juntament amb la cooperació de diverses institucions i la comunitat internacional, serà essencial per construir un Paraguai on tots els NNA puguin prosperar sense discriminació ni violència.

### ***Panamà (OPSC)***

Durant l'avaluació de Panamà, centrada en el Protocol Facultatiu sobre la Venda de Nens, la Prostitució Infantil i la Pornografia Infantil, el país ha estat elogiat per l'adopció de la Llei 79 de 2011 sobre el Tràfic de Persones i Activitats Relacionades, que harmonitza el marc legal del país amb els estàndards internacionals i estableix una comissió interinstitucional responsable del disseny, execució i monitoratge del Pla Nacional contra el Tràfic de Persones. Aquesta llei ha permès la implementació de campanyes de conscienciació, programes de formació per a funcionaris públics i polítiques d'assistència a les víctimes, resultant en la desarticulació de xarxes de tràfic i el rescat de persones en situacions vulnerables. No obstant





això, per millorar la protecció en contextos vulnerables com el Tapón del Darién, és crucial prioritzar la protecció sobre la seguretat en aquesta regió, millorant la coordinació i els recursos per protegir eficaçment els NNA migrants. Ha d'haver-hi un canvi d'enfocament, prioritzant la protecció sobre la seguretat en aquesta regió. Tot i que Panamà ha establert una Junta de Protecció Interinstitucional per a la cura de NNA no acompanyats, és crucial millorar la coordinació i els recursos per protegir-los eficaçment.

Un altre avanç important és la promulgació de la Llei 171 de 2020 sobre Protecció Integral de la Primera Infància i Desenvolupament Infantil Temprà, que busca assegurar el benestar i el desenvolupament òptim dels nens des del naixement fins als vuit anys d'edat. Aquesta llei estableix un mecanisme de queixes i acció ràpida a través de les institucions nacionals pertinents en situacions d'abús. L'establiment de l'Observatori contra l'Explotació Sexual de Nens i Adolescents el 2019 és un pas positiu cap a la recopilació i anàlisi de dades sobre l'explotació sexual. Aquest observatori ha organitzat diversos congressos científics per promoure la investigació i l'estudi dels delictes relacionats amb l'explotació sexual, publicant recomanacions i conclusions per enfortir el sistema de protecció.

Tot i que la llei sobre assetjament sexual de joves aplica en casos de grooming en línia amb penes de

fins a 15 anys de presó, es necessita una legislació més específica i robusta per abordar totes les formes d'explotació sexual en línia. A més, la llei penal actual no aborda eficaçment tots els delictes coberts pel Protocol Facultatiu (OPSC), particularment la sol·licitud de nens per a fins sexuals (grooming). Es recomana a Panamà que criminalitzi i processi els delictes relacionats amb el grooming de nens, la visualització de l'abús sexual infantil transmès en directe i la distribució de material d'abús sexual infantil, incloent-hi contingut auto generat produït per sexting coercitiu. La implementació de campanyes de conscienciació i mecanismes de control parental són passos en la direcció correcta, però es requereix una vigilància constant i recursos addicionals.

El baix nombre d'investigacions i processaments de delictes relacionats amb la venda de nens, la prostitució infantil i la pornografia infantil també és preocupant. Només el 2% dels delictes contra NNA investigats per la Fiscalia General corresponen a aquestes categories. Millorar la recopilació de dades i enfortir la coordinació entre les diverses entitats estatals són passos necessaris per abordar aquest problema de manera efectiva.

El Comitè també ha demanat a Panamà que implementi programes de protecció infantil amb terminis definits i estratègies de reducció de la pobresa per protegir els nens empobrits, que són



especialment vulnerables a l'explotació en la indústria del turisme. També es recomana combatre les altes taxes d'explotació sexual en el sector turístic a les àrees frontereres i a la província de Colón.

La capacitat del país per abordar aquests problemes determinarà el seu èxit en la construcció d'un entorn segur per als més joves.

### **Conclusions**

La 96a sessió del Comitè de Drets del Nen ha estat un període d'intensa activitat i reflexió, subratllant tant els assoliments assolits com els desafiaments persistents en la protecció dels drets dels NNA en diversos països. A mesura que conclouem aquesta sessió, ha quedat clar que tot i que s'han assolit avenços significatius, persisteixen nombrosos obstacles que han de ser abordats amb urgència i un compromís renovat.

El Comitè ha adoptat observacions finals sobre els informes de Bhutan, Egipte, Estònia, Geòrgia, Guatemala, Mali, Namíbia i Paraguai, així com sobre l'informe de Panamà sota el Protocol Facultatiu sobre la venda de nens, la prostitució infantil i la pornografia infantil. Aquestes observacions proporcionen un marc detallat de recomanacions i mesures que cada país ha de

considerar per enfortir la protecció dels drets dels NNA.

Un dels temes recurrents durant aquesta sessió ha estat la protecció dels NNA en contextos de conflicte armat, on el compliment dels seus drets s'enfronta a enormes desafiaments. La devastació d'infraestructures essencials com llars, escoles i hospitals en regions com Sudan i Gaza posa en risc el desenvolupament i benestar de milions de nens. Tot i aquests desafiaments, el Comitè segueix ferm en la seva missió de garantir que els drets dels NNA siguin respectats i protegits en totes les circumstàncies.

Mirant cap al futur, el Comitè celebrarà la seva pròxima sessió del 26 d'agost al 13 de setembre de 2024. Durant aquesta 97a sessió es revisaran els informes d'Argentina, Armènia, Equador, Eritrea, Israel, Mèxic i Turkmenistan sota la Convenció sobre els Drets del Nen. A més, Bahrain presentarà informes sota el Protocol Facultatiu sobre la venda de nens, la prostitució infantil i la pornografia infantil, i el Protocol Facultatiu sobre la participació de nens en conflictes armats.

La col·laboració contínua amb agències de les Nacions Unides, organitzacions no governamentals, institucions nacionals de drets humans i, per descomptat, els mateixos NNA serà fonamental per avançar en la protecció dels seus



drets. A mesura que avancem, el Comitè continuarà treballant per intentar que cada nen, independentment del seu origen o circumstàncies, tingui l'oportunitat de créixer en un entorn segur, inclusiu i protector, tenint en compte les tràgiques circumstàncies per les quals passen milions de NNA a tot el món. Els desafiaments no són només una qüestió del Comitè o de les organitzacions dedicades als drets humans. Les guerres i crisis humanitàries, sovint impulsades per decisions polítiques i militars, agreugen la situació de milions de NNA a tot el món. Els Estats han d'assumir la seva responsabilitat i cessar les accions que perpetuen el sofriment infantil. Un compromís global i la rendició de comptes són essencials.

La participació de tots els actors en la presentació de contribucions per al pròxim comentari general sobre els drets dels NNA a l'accés a la justícia i a recursos efectius és una oportunitat crucial per construir un futur on els drets dels NNA no només siguin reconeguts sinó plenament realitzats.

**Marta Benítez Brañas**

Psicòloga i Educadora Social

Especialitzada en Drets Humans

---



**Associació per a les  
Nacions Unides  
a Espanya**  
United Nations Association of Spain

JULIOL 2024

***Fons de referència:***

- Save the Children (2022) Children in conflict. URL
- UNICEF (2023) Number of displaced children reaches new high of 43.3 million. URL

**Publicat per**



**Associació per a les  
Nacions Unides  
a Espanya**  
United Nations Association of Spain

**Amb el suport de**



**Generalitat  
de Catalunya**

ANUE no fa necessàriament com a seves les opinions expressades pels seus col·laboradors

---