



Paz y Seguridad Internacionales en el marco de la Cumbre del Futuro

En septiembre de 2024 se celebrará la Cumbre del Futuro de Naciones Unidas. Uno de los temas más relevantes se encapsula en el Capítulo II de la Cumbre, sobre nuevos enfoques de la Paz y la Seguridad internacionales. Actualmente nos encontramos en un panorama global volátil, en el cuál es extremadamente importante renovar las estrategias de resolución de conflictos y mantenimiento de la paz para preservar la estabilidad y asegurar la prosperidad del sistema a largo plazo.

El estatus de la paz y la seguridad globales está condicionado por el equilibrio de poderes y la conflictividad entre los miembros de la comunidad internacional. Actualmente, con la guerra de Ucrania, el conflicto Israel-Palestina, la violencia étnica en Sudán, la crisis humanitaria en la República Democrática del Congo, la internacionalización de las guerras internas en Oriente Medio, etc. la necesidad de adoptar nuevas medidas es imperativa para renovar la confianza en el sistema de Naciones Unidas.

Capítulo II de la Cumbre del Futuro

La Cumbre del Futuro tiene un doble objetivo: acelerar los esfuerzos para cumplir nuestros compromisos internacionales, y adoptar medidas concretas para gestionar los nuevos retos y oportunidades que se nos presentan. Para ello, se elaborará un documento final orientado a la acción que se denominará *Un Pacto para el*

Futuro. El Pacto será negociado por todos los países y el resultado configurará un sistema internacional mejor preparado para lidiar con los desafíos actuales y venideros.

Dentro del proyecto “Nuestra Agenda en Común”, Naciones Unidas se centra en la prevención de conflictos y la mediación para ayudar a las partes implicadas a llegar a un acuerdo. Lograr la paz exige crear no sólo las condiciones propicias para que ésta anide, sino para que sobreviva. El Consejo de Seguridad, la Asamblea General y el Secretario General desarrollan un papel importante en esta tarea y por lo tanto, deben implicarse en la resolución positiva de las cuestiones de paz y seguridad internacionales. Mediante procesos de diplomacia preventiva, mediación y buenos oficios, Naciones Unidas ha impulsado alrededor de 70 operaciones multidimensionales de mantenimiento de la paz



para ayudar a los países a hacer la transición de un conflicto a la concordia. Por desgracia, todos estos esfuerzos llevados a cabo para facilitar procesos políticos de negociación, proteger a los civiles, y propiciar el desarme resultan insuficientes en un sistema cada vez más frágil y fragmentado.

Centrándonos en la Cumbre del Futuro, podemos identificar tres elementos que serán clave en la nueva agenda y que podrían generar disidencias considerables entre los países miembros de la ONU: (1) la lucha contra el terrorismo; (2) los procesos de desarme; y (3) la consolidación de la paz. En los dos primeros casos, solamente existen acciones limitadas impulsadas por Naciones Unidas para crear marcos estratégicos y operacionales comunes. Las regulaciones de armamento y las políticas antiterroristas causan controversias frecuentemente insalvables pero muy presentes en los foros multilaterales, debido a las prioridades opuestas de los estados en materia de seguridad nacional y a la incidencia que tienen en la agenda global de seguridad.

Por otro lado, la consolidación de la paz es un proyecto de la ONU más desarrollado, que ya cuenta con una comisión, un fondo y una oficina propios. Aun así, este ámbito requiere más atención y una reformulación considerable para incrementar los esfuerzos llevados a cabo por las entidades encargadas y efectivizar los recursos que proporcionan los Estados.

Prioridades del Secretario General para 2024

El Secretario General de Naciones Unidas António Guterres ha sido uno de los principales impulsores de este proceso de renovación de la agenda mundial de paz y seguridad. Él mismo declaraba el pasado 4 de octubre de 2023 que “líder tras líder, me han dicho que nuestras instituciones multilaterales actuales no están cumpliendo, y piden reformas. Hubo fuertes críticas al desajuste entre las instituciones de la gobernanza mundial y las realidades económicas y políticas de nuestro mundo”, señalando el inconformismo con el orden internacional actual.





En una serie de *policy briefs* publicados por el Secretario General, destacan tres elementos de reforma relacionados con el Cap. II de la Cumbre del Futuro. El primero es la creación de una Plataforma de Emergencia común, que sirva para responder mejor a las conmociones mundiales complejas poniendo en marcha un manual de actuación internacional más sólido y armonizado. El segundo es el avance en el uso pacífico y sostenible del espacio ultraterrestre, que genera una necesidad de actualizar las normas que rigen el uso y el comportamiento en el espacio para que sea pacífico y seguro para todos. En tercer lugar, Guterres plantea el acuerdo de una nueva agenda para la paz con ideas que actualicen nuestra comprensión y percepción colectiva sobre las amenazas (Global Policy Watch, 2023).

A raíz de las reflexiones planteadas por el Secretario General, se lanzó el **Nuevo Programa de Paz** en julio de 2023. La iniciativa de Guterres anticipa los 4 ejes clave que se discutirán en la Cumbre del Futuro respecto a las propuestas relacionadas con el Capítulo II:

- 1) La *reforma del Consejo de Seguridad* de Naciones Unidas, ya que su carácter poco representativo y los bloqueos constantes evitan que pueda tomar decisiones y aplicarlas de modo efectivo. Sus métodos y mecanismos –incluyendo el poder de veto– deben actualizarse. Ésta es la reforma principal y más demandada por los estados no occidentales, quiénes ya han presentado propuestas alternativas anteriormente.
- 2) El *compromiso de eliminar las armas nucleares*. Guterres propone medidas para mitigar el impacto de la competencia geopolítica en la seguridad de las personas y fomentar la prevención de violencia en todas sus formas y a todos los niveles.
- 3) El desarrollo de *normas y marcos para regular el uso de nuevas tecnologías en el ámbito militar*, incluyendo la Inteligencia Artificial. En materia de avances tecnológicos deberían establecerse regulaciones comunes a nivel global para garantizar la reducción de daños, y especialmente para proteger a la población civil en caso de verse en peligro durante enfrentamientos armados.
- 4) El establecimiento de un *mecanismo eficaz de alivio de la deuda y una reforma de la arquitectura financiera mundial*. Hay que prevenir la descoordinación de las reglas comerciales globales, las cadenas de suministro, el uso especulativo del cambio de monedas o criptomonedas, y el rol de Internet como herramienta para estafas fiscales. El plan consiste en homogeneizar los estándares que aplican a nivel internacional, siendo uno de los retos más complicados ya que éstos no solo afectan a los estados, sino también a actores privados.

Aparte de que los cambios complejos que pretende implementar Naciones Unidas suponen un gran reto para la plataforma multilateral y la comunidad internacional en su conjunto, también se necesita



la colaboración, el compromiso firme y la buena voluntad de los gobiernos. Guterres afirmó el pasado 7 de febrero de 2024 que “si los países cumplieran sus obligaciones en virtud de la Carta, se garantizaría el derecho de toda persona a una vida en paz y dignidad. Pero los gobiernos están ignorando y socavando los principios mismos del multilateralismo, sin ninguna rendición de cuentas.” Recientemente, algunos líderes mundiales han menospreciado y deslegitimado la tarea de la ONU, infringiendo los principios más básicos del derecho internacional. Este tipo de estrategias son un claro síntoma de una sociedad internacional en crisis, pasando por un proceso aislacionista que en vez de garantizar la paz y seguridad, fomenta el conflicto y la desconfianza entre Estados.

Conclusión y retos del futuro

La Cumbre del Futuro tomará lugar en una coyuntura de transición del orden internacional, caracterizado por la fragilidad y conflictividad entre sus miembros y la redefinición del concepto de poder. Ante este escenario, con diversos frentes de tensión de gran envergadura, puede que la única respuesta sea una modificación estructural de los sistemas de gobernanza global.

Lo que está en juego no es solamente la supervivencia, relevancia y legitimidad de Naciones Unidas, sino también el predominio del multilateralismo como sistema operativo por defecto en la comunidad internacional.

En caso de que Naciones Unidas no consiga salvar las tensiones geoestratégicas ni remediar la creciente desconfianza de los gobiernos hacia su plataforma, la reconfiguración del sistema nos llevaría a la constitución de un mundo de “síntesis post-occidental”, como plantea el excanciller de España, Josep Piqué en su libro *El mundo que nos viene*. Esta hipotética nueva realidad trasladaría el centro de gravedad actual hacia Asia (emergencia de China) y daría paso a una competición más agresiva entre potencias, algunas en declive y otras en surgimiento, que afectaría directamente al equilibrio de poder en el sistema internacional.

Finalmente, nos encontramos con un enfrentamiento entre dos modelos de organización político-económica: democracia liberal y economía de mercado vs. democracia iliberal y capitalismo de Estado. Los diferentes países exigen respuestas contradictorias a nuevos asuntos vinculados con la geopolítica, el contrato social, las nuevas tecnologías, las desigualdades, y el rol del multilateralismo. Ante ello, Naciones Unidas debe primar la unión sobre la división, siguiendo premisas de liderazgo y colaboración efectivas, que podrán llevar a la Cumbre del Futuro y el Nuevo Programa de Paz al consenso y al éxito.

Adriana Molina Isart

Graduada en Relaciones Internacionales

Universidad Autónoma de Barcelona



Fuentes de referencia:

Edwin, E. (2021). Resolution decision-making to increase the role of th United Nations for World Peace. *Journal Asro*, 12(02), 16-23. Disponible en <https://doi.org/10.37875/asro.v12i02.398>

Global Policy Watch. (2023). La Cumbre del Futuro en 2024 [Review de *La Cumbre del Futuro en 2024*]. *Hoja Informativa #3 Cumbre Del Futuro*. Disponible en <https://www.socialwatch.org/varios/2023-GPW-Fact-Sheet-03-SoTF-espa.pdf>

Kruchinina, O.; Dorosh, L. & Ilnytska, U. (2022). Peculiarities, Models and Problems of Interaction of International Non-Governmental Organisations With Other International Actors in Ensuring Peace and Security. *Przegląd Strategiczny*, 15, 211-225. Disponible en <https://doi.org/10.14746/ps.2022.1.13>

Naciones Unidas. (2023). *El futuro del Mantenimiento de la Paz*. Naciones Unidas Mantenimiento de La Paz. Disponible en <https://peacekeeping.un.org/es/future-of-peacekeeping>

Naciones Unidas. (2024). Mantener la paz y la seguridad internacionales. *United Nations Webpage*. Disponible en <https://www.un.org/es/our-work/maintain-international-peace-and-security>

Naciones Unidas. (2024, 16 de febrero). Guterres aboga por un orden mundial que funcione para todos. *Noticias ONU*. Disponible en https://news.un.org/es/story/2024/02/1527752?_gl=1*1qf4bn0*_ga*MTUxNjAzMjg4Mi4xNjEwNjIzNjgx*_ga_TK9BQL5X7Z*MTcwODMzMjU2Ny4yNzcuMS4xNzA4MzM5NTc0LjAuMC4w

Piqué, J. (2018). *El mundo que nos viene* (1st ed.). Editorial Deusto.

Rugeles, A., & Fernández de Soto, G. (2023, 10 de octubre). Cumbre del Futuro, una oportunidad para replantear el Sistema de Naciones Unidas. *El Tiempo*. Disponible en <https://www.eltiempo.com/mundo/onu-cumbre-del-futuro-una-oportunidad-para-replantear-el-sistema-de-naciones-unidas-814867>



**Asociación para las
Naciones Unidas
en España**

Febrero 2024

Publicado por



**Asociación para las
Naciones Unidas
en España**

Con el apoyo de



**Generalitat
de Catalunya**

ANUE no hace necesariamente como suyas las opiniones expresadas por sus colaboradores.
