



# Nayib Bukele: de un régimen de pandillas a un régimen de excepción

Destituir a las “Maras” de su poder en las calles, ha sido sin duda alguna el mayor logro de Nayib Bukele, pero ¿a qué precio? ¿Cuál es el costo de la Seguridad Pública?

Aunque sean pocas las personas que puedan ubicarlo en un mapa, El Salvador es un país que tiende a batir récords: el 31 de diciembre de 1991, las Naciones Unidas mediaban por primera vez en un conflicto interno, para intentar poner fin a la guerra de 12 años de El Salvador; en 2015, se alcanzó la cifra de 103 homicidios por cada 100,000 habitantes, convirtiéndose en uno de los países más peligrosos del mundo; en 2019, Nayib Bukele hizo historia rompiendo con el bipartidismo político que reinaba en El Salvador desde el fin de la guerra, siendo elegido democráticamente por el 53,83% de la población.

Ahora, el Presidente Nayib Bukele declara vía “X” (antes, Twitter) que, en las elecciones del 4 de febrero de 2024 El Salvador ha batido “el récord en toda la historia democrática del mundo”, pues, “según [sus] números [habían] ganado la elección presidencial con más del 85% de los votos y un mínimo de 58 de 60 diputados”, números que no han sido oficializados por el Tribunal Supremo

Electoral de El Salvador, único órgano competente en materia electoral.

Es probable que se trate de un récord electoral de algún tipo. Pero es difícil encajar estas elecciones dentro del alcance de la palabra “democracia”, porque la apariencia de democracia en unas elecciones no es suficiente para ahogar el ruido que hacen las notas de autoritarismo que las preceden. Ahora, con el inicio de un segundo mandato de Nayib Bukele, cuya legalidad ha sido causa de mucha polémica desde la perspectiva constitucional, el espíritu democrático de El Salvador y su gobierno están siendo cuestionados.

Entonces, si los cuestionamientos por parte de ciertos sectores de la sociedad civil y por la opinión internacional al Estado de Derecho salvadoreño son cada vez más alarmantes, ¿cómo llega El Salvador hasta aquí? y ¿por qué es tan popular Nayib Bukele?

Aspirando a ser “el presidente más cool”, en su campaña electoral de 2019, Nayib Bukele ofrecía a los salvadoreños una nueva opción para votar, diferente de los dos partidos (Alianza Republicana Nacionalista de El Salvador - ARENA, y el Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional - FMLN) que habían gobernado el país durante 30 años plagados de corrupción y promesas electorales rotas. Tras unas elecciones legítimas y una victoria impresionante, el inicio de la presidencia de Bukele era esperanzador, había posibilidad de que realmente se hicieran cambios en uno de los países más pobres del mundo.

El primer indicio de cómo sería este gobierno llegó el 9 de febrero de 2020, cuando, rodeado de miembros de la Brigada Especial de Seguridad Militar, el Presidente irrumpió en la sede del órgano legislativo. Con la excusa de convocar una sesión extraordinaria para aprobar el presupuesto de \$109 millones para financiar la tercera etapa de su plan de seguridad pública “Plan Control Territorial”, el presidente Nayib Bukele dio pie a que se cuestionara tanto por varios sectores de la población salvadoreña y por la comunidad internacional su compromiso con el Estado de Derecho y la separación de poderes.



Fuente: Reuters



No hubo tiempo para reflexionar sobre lo que significaba este acto de violencia contra la separación de poderes cuando había iniciado la pandemia del COVID-19. La gestión de la pandemia en El Salvador, como en la mayoría de los países del mundo, implicó el establecimiento de un Estado de Emergencia que limitó la circulación de los ciudadanos. Además, dio lugar a la construcción del Hospital El Salvador, del cual se dice que es el hospital más grande y más moderno de Latino América y el Megacentro de Vacunación COVID de El Salvador. Sin embargo, ambos proyectos no lograron silenciar las voces de una preocupante cantidad de salvadoreños que salían a las calles con banderas blancas, reclamando ayudas del gobierno que no llegaban.

En un país donde la mayoría de la gente “vive al día”, la idea de quedarse en casa implicaba prácticamente una sentencia de muerte por hambre. Como parte de los programas sociales de ayuda durante la pandemia, el Gobierno de El Salvador, prometió paquetes alimenticios que se repartirían en las zonas más afectadas. El Estado de Emergencia decretado durante la pandemia justificó que la información relacionada al gasto público se declarara bajo reserva, fuera del alcance de la sociedad civil y de la prensa. Esta falta de transparencia en el manejo de la pandemia preocupaba a los diputados de la oposición (con mayoría en la Asamblea) que ejercían un control muy cercano del ejecutivo.

Así, el siguiente punto de inflexión en la política salvadoreña llegó en febrero de 2021, con las elecciones de diputados para conformar la Asamblea Legislativa. Con su nuevo partido Nuevas Ideas, el presidente Nayib Bukele logró una victoria impresionante, obteniendo 56 escaños de 84, básicamente eliminando la necesidad de negociar con los partidos de la oposición. En ese sentido, en coalición con GANA, el partido político que Bukele había utilizado para lanzar su campaña electoral dos años antes, el partido del Presidente contaba con 61 votos que aseguraban la mayoría calificada dentro del órgano legislativo.

Con esta mayoría obediente, Nayib Bukele ha logrado consolidar el poder de una manera legítima, pero que en realidad dista de los principios democráticos sobre los que se basa la separación de poderes. Durante esta etapa, la Sala de lo Constitucional de la Corte Suprema de Justicia (máximo tribunal constitucional de El Salvador y único órgano facultado para la interpretación de la Constitución) emitió varias sentencias declarando inconstitucionales ciertos decretos legislativos, y recordando que el sistema de gobierno del país estaba basado en la separación de poderes en tres órganos distintos. Instaba a los diputados a no dejarse influir por las “órdenes” presidenciales enviadas por “X” (antes Twitter). Asimismo, el Fiscal General procedía con investigaciones sobre hechos sucedidos durante la pandemia, presuntas negociaciones con las pandillas por parte del gobierno y miembros del gabinete.



Esto provocó una serie de reacciones en “X” por parte del presidente que tomó un tono combativo en redes sociales contra la oposición.

La tensión entre ambos poderes llegó a su punto de quiebre en mayo, con la remoción por parte de la Asamblea Legislativa de los Magistrados Sala de lo Constitucional de El Salvador y el Fiscal General, y consiguiente reemplazo por jueces elegidos por el mismo órgano. Esta remoción fue condenada por voces internacionales como Amnistía Internacional y el Relator de las Naciones Unidas para la Independencia Judicial, Diego García Sayán.

En septiembre de 2021 fueron estos nuevos Magistrados los que interpretaron la Constitución de manera que avala la reelección presidencial, provocando polémica a nivel nacional e internacional, al cuestionar una de las bases fundadoras de la constitución salvadoreña: alternancia en el ejercicio de la Presidencia de la República. Este mismo mes entró en vigor la Ley Bitcoin, por la cual se convertía a esta criptomoneda en una de las monedas de curso legal, poniendo a El Salvador en el centro de la polémica que rodea las criptomonedas. Ambos sucesos motivaron la mayor manifestación en contra de Nayib Bukele hasta el momento, que acogió a más de 5,000 salvadoreños.

Y entonces, con el control de los tres órganos de gobierno, Nayib Bukele es un personaje que causa gran polémica - hay quienes lo ven como el primer presidente en poder realizar proyectos rápidamente, como la construcción de la carretera “Bypass a La Libertad” o el Proyecto “Surf City”, que fomentan el turismo en El Salvador. Hay quienes comienzan a

temer su forma violenta de lidiar con la oposición y su abuso de las diferentes instituciones del Estado para su beneficio. En cualquier caso, Nayib Bukele cimentó su popularidad en el 2022, cuando se convirtió en “el salvador de El Salvador”.

Volviendo la vista atrás, parece que estas actuaciones controversiales de Nayib Bukele para consolidar el poder en una sola entidad, formaban parte de un plan que le ayudaría a conseguir algo que nunca se había logrado en El Salvador: resolver el problema de las Maras.

En el 2019, el 70.4% de salvadoreños que respondieron a una encuesta del Instituto Universitario de Opinión Pública de El Salvador, identificaban la delincuencia como el mayor problema de El Salvador. Esta delincuencia se veía de diferentes formas, desde robos y hurtos, a delitos de naturaleza sexual, extorsiones y homicidios, y el actor principal eran las “Maras”, grupos criminales organizados como pandillas que operan en diferentes países de Centroamérica. Anteriores gobiernos habían intentado resolver el problema a través de treguas secretas, negociaciones, planes de mano dura y ultra mano dura, pero sin éxito.

El sábado 26 de marzo de 2022, El Salvador rompió otro récord: 62 homicidios se habían registrado, la mayor cantidad en un solo día desde el fin de la Guerra Civil. Las pandillas salieron a la calle y asesinaron indiscriminadamente a quien encontraran. Esto, como consecuencia del incumplimiento por parte del Gobierno de un presunto pacto con pandillas que se había llevado a cabo en septiembre de 2019.



Ese mismo día, Nayib Bukele ordenó a sus diputados que impusieran un Régimen de Excepción que suspendió ciertas garantías constitucionales y principios del debido proceso y que hoy en día sigue vigente.

En marzo de 2023, a un año del Régimen de Excepción, en El Salvador se había constituido un estado policial y militar que propicia la vulneración de derechos humanos. En ese momento había más de 65,000 personas bajo arresto, cuyas garantías constitucionales no habían sido cumplidas, y que han llamado la atención de la Comunidad Internacional. El 22 de Mayo de 2023, la Organización de las Naciones Unidas publicó un comunicado de prensa en que se mostró consternada por la situación en El Salvador: “El prolongado estado de excepción, junto con la legislación que permite una mayor vigilancia, un enjuiciamiento más amplio y una determinación más rápida de la culpabilidad y de la sentencia, conllevan el riesgo de violaciones masivas del derecho a un juicio justo. A las personas aprehendidas en esta red de arrastre del Gobierno en El Salvador se les deben garantizar sus derechos”. Así, otras organizaciones internacionales como Human Rights Watch y Amnistía Internacional también han expresado su preocupación. Los casos de personas inocentes que han muerto dentro de las cárceles durante el Régimen de Excepción son muchos, pero difíciles de investigar debido al hermetismo con el que el Gobierno maneja esta información.

Sin embargo, ni los llamados de la comunidad internacional ni una de las posturas más críticas de Estados Unidos por parte de la Embajadora en El Salvador en esa fecha, ha cambiado la opinión del Gobierno de El Salvador que considera estas advertencias sin lugar cuando El Salvador se vuelve cada día un país más seguro. En marzo de 2023 se inauguró el “Centro de Contención de Terrorismo de El Salvador (CECOT)”, que, con una capacidad de 40,000 reos, se considera una de las cárceles más grandes de Latinoamérica. Las imágenes del traslado de 2,000 delincuentes a la cárcel en una operación nocturna ultrasecreta rodearon al mundo causando escándalo a algunos y aliviando a otros. Y esa es la realidad de las cosas, porque a pesar de que El Salvador tiene ahora una de las tasas de encarcelamiento más altas del mundo con casi el 2% de la población en la cárcel, también en 2023 obtuvo la menor tasa de homicidios con tan solo 4 por 100,000 habitantes, desde la firma de los Acuerdos de Paz.

En ese sentido, es innegable que el gobierno de Nayib Bukele les ha cambiado la vida a los salvadoreños, que, según el estudio del 2023 del Instituto Universitario de Opinión Pública de El Salvador, únicamente el 2.6% considera que el mayor problema de El Salvador era la delincuencia. Bukele ha logrado resolver un problema crónico en El Salvador, de una manera que parece injustificable por cualquiera que respete los Derechos Humanos, pero que hace a muchos preguntarse ¿cuál es el precio de la seguridad pública? y ¿qué tan importante es el estado de derecho?



Para la campaña política de Nayib Bukele en la carrera electoral de 2024, la respuesta a esas preguntas no es importante porque ha logrado hacer algo que nadie creía posible, y eso le ha dado una ventaja inigualable: la vista gorda de los salvadoreños frente a otros problemas. Por ejemplo, el nivel de pobreza que sigue aumentando: para el 2022, 1.8 millones de salvadoreños no tenían ingresos suficientes para pagar los gastos más básicos. La tasa más alta en 4 años.

Su campaña, que se ha basado en “desaparecer a los partidos políticos de la oposición de una vez por todas” (Xavier Zablah, Presidente del Partido Político Nuevas Ideas), se asemeja más a una demostración de lo “cool” que es el gobierno de Nayib Bukele, sobre todo en los últimos meses del 2023. Se inauguró la nueva Biblioteca Nacional financiada en parte por China (54 millones de dólares) y por El Salvador (10 millones de dólares) que cuenta con salas temáticas, espacios tecnológicos de realidad virtual, impresoras de resina y otra serie de elementos que la vuelven una de las bibliotecas más modernas de la región, en un país donde más de 500,000 personas no saben leer ni escribir. El Salvador también fue la sede del Concurso de Belleza “Miss Universo”, un proyecto que implica una financiación de aproximadamente 100 millones de dólares, y se colocó la primera piedra del futuro Estadio Nacional de El Salvador, una obra de 500 millones de dólares financiada por China.

Aunque la constitucionalidad del segundo término de Nayib Bukele sea cuestionada, su legitimidad democrática y aceptación popular son indudables. Los salvadoreños se expresaron en las urnas, y el escrutinio preliminar del Tribunal Supremo Electoral lo apunta a él como clarísimo ganador. Esto se debe a que, en sus 5 años de gobierno, Nayib Bukele ha aprendido a identificar y aprovecharse del sentimiento común de la población. En 2019, ese sentimiento era decepción y enojo a los gobiernos anteriores, por lo que al desmarcarse completamente de estos gobiernos aseguró su victoria. Durante su presidencia, el sentimiento común era inseguridad y miedo a las maras, solucionado eso, ¿a quién importa el estado de derecho y el debido proceso? Ahora, de cara a su segundo período, ¿podrá Nayib Bukele mantener su popularidad? ¿o la extensión de un Régimen de Excepción que vulnera garantías constitucionales sin reparo, la acumulación del poder que quebranta el Estado de Derecho, el aumento en la pobreza y el resto de los problemas de El Salvador le pasarán factura?

**Montserrat Fabregat López**

Estudiante de Derecho

Universidad de Barcelona



**Fuentes de referencia:**

- 2023, 16 oct. (2023, October 16). *Tasa de homicidios en el salvador hasta 2022*. Statista. <https://es.statista.com/estadisticas/1337015/el-salvador-tasa-de-homicidios/>
- *3 años haciendo historia* archives. Presidencia de la República de El Salvador. (n.d.). <https://www.presidencia.gob.sv/tag/3-anos-haciendo-historia/>
- Afp. (2024a, February 4). *La “Megacárcel”, Símbolo de la Lucha contra Las Pandillas en el Salvador*. UDG TV.
- Alemán, M. (2023, November 15). *El Salvador inaugura su nueva biblioteca nacional, un Proyecto Financiado Por China*. San Diego Union-Tribune en Español.
- Avelar, M. A.-H. and B. (2022, March 29). *El Salvador Vive Uno de sus días más mortíferos en 30 años (published 2022)*. The New York Times. <https://www.nytimes.com/es/2022/03/27/espanol/bukele-estado-emergencia.html>
- Cea, M. (2023, July 13). *El Salvador tiene 1.8 millones de Pobres, la cifra más alta en cuatro ...* La Prensa Gráfica. <https://www.laprensagrafica.com/elsalvador/El-Salvador-tiene-1.8-millones-de-pobres-la-cifra-mas-alta-en-cuatro-anos-20230712-0096.html>
- de Soto, Á. (n.d.). *Un momento clave para las naciones unidas y Sus Lecciones | Naciones Unidas*. United Nations. <https://www.un.org/es/chronicle/article/un-momento-clave-para-las-naciones-unidas-y-sus-lecciones>
- El Faro. (2023, December 12). *El Camino a la dictadura*. elfaronet. [https://especiales.elfaro.net/es/el\\_camino\\_a\\_la\\_dictadura/articulo/27186/el-camino-a-la-dictadura](https://especiales.elfaro.net/es/el_camino_a_la_dictadura/articulo/27186/el-camino-a-la-dictadura)
- *La población salvadoreña evalúa la situación del país al cierre del año 2023*. FUNDA-UNGO. (n.d.). <https://www.fundaungo.org.sv/products/las-elecciones-legislativas-y-municipales-de-2021-analisis-de-los-resultados-electorales/746>
- Libertad Digital. (2024, February 12). *El Salvador Bate Su Récord Histórico de Homicidios Cometidos en un solo día*. <https://www.libertaddigital.com/internacional/latinoamerica/2015-08-21/el-salvador-bate-su-record-historico-de-homicidios-cometidos-en-un-solo-dia-1276555350/>
- Loaiza, M. V. (2024, February 2). *Análisis | Bukele Reporta Bajas Cifras de homicidios en el Salvador, Pero Con denuncias de violaciones de DD.HH. como telón de fondo*. CNN. <https://cnnespanol.cnn.com/2024/02/01/crimen-homicidios-bukele-el-salvador-analisis-orix/>
- Martínez, V. (2023, April 16). *Más de 500,000 personas Se Mantienen en analfabetismo*. La Prensa Gráfica. <https://www.laprensagrafica.com/elsalvador/Mas-de-500000-personas-se-mantienen-en-analfabetismo-20230415-0039.html>
- Oficina del Alto Comisionado. (2023, May 22). *El Salvador: El Prolongado Estado de Excepción socava el derecho a un ...* Naciones Unidas - Derechos Humanos. <https://www.ohchr.org/es/press-releases/2023/05/el-salvador-extended-state-emergency-undermines-right-fair-trial-un-experts>
- *Población reclusa 2021*. Datosmacro.com. (n.d.). <https://datosmacro.expansion.com/demografia/poblacion-carcelaria>



- *Resultados: Nivel Nacional - preliminar.tse.gob.sv*. Tribunal Supremos Electoral. (n.d.). <https://preliminar.tse.gob.sv/resultados/dashboard-index-1>
- Rfi. (2022, July 21). *Noticias de América - El Salvador es el país con la mayor Tasa de Presos en el mundo, según ong*. RFI.
- Salguero, R. (2023, November 13). *¿Cuánto ha invertido el gobierno salvadoreño en la producción de miss ...* La Prensa Gráfica. <https://www.laprensagrafica.com/economia/Cuanto-ha-invertido-el-Gobierno-salvadoreno-en-la-produccion-de-Miss-Universo-2023-20231113-0018.html>
- Vera, A. (2019, February 4). *Nayib Bukele Hace Historia en el salvador al romper con el bipartidismo y convertirse en el Nuevo Presidente*. ELMUNDO. <https://www.elmundo.es/internacional/2019/02/04/5c57cdc721efa045548b4687.html>
- World Prison Brief. (n.d.). *Highest to lowest - prison population rate*. Highest to Lowest - Prison Population Rate | World Prison Brief. [https://www.prisonstudies.org/highest-to-lowest/prison\\_population\\_rate?field\\_region\\_taxonomy\\_tid=All](https://www.prisonstudies.org/highest-to-lowest/prison_population_rate?field_region_taxonomy_tid=All)

**Publicado por**



**Asociación para las  
Naciones Unidas  
en España**  
United Nations Association of Spain

**Con el apoyo de**



**Generalitat  
de Catalunya**

ANUE no hace necesariamente como suyas las opiniones expresadas por sus colaboradores.