



Serbia y Kosovo, el conflicto latente

El enfrentamiento

El pasado 29 de mayo, alrededor de 25 militares de la NATO Kosovo Force (KFOR/NATO) resultaron heridos en los enfrentamientos entre las fuerzas de la alianza atlántica y los grupos serbo kosovares del norte del país. El conflicto tiene su raíz en la Guerra de los Balcanes, en la sucesiva Guerra de Kosovo, y en la posterior independencia de la ex provincia serbia, en las que las múltiples dimensiones políticas, étnicas y territoriales juegan un rol esencial. Las alianzas internacionales y su dinámica intervencionista también tienen un gran peso en la distribución de fuerzas de los actores implicados.

Este último episodio se suma a las numerosas crisis cíclicas que han tenido lugar a lo largo del último cuarto de siglo en el territorio. En concreto, el enfrentamiento más reciente entre los dos bandos estalló debido al boicot por parte de los grupos serbo kosovares, mayoritarios en varias localidades fronterizas con Serbia, hacia las controvertidas elecciones

municipales organizadas por el gobierno de Kosovo en cuatro ciudades del norte del país, en las cuales han sido escogidos varios líderes proclives al gobierno a pesar de una participación inferior al 4 por ciento. Los opositores serbios se rebelaron en el momento que los políticos albaneses escogidos se disponían a ocupar sus nuevos cargos en los respectivos ayuntamientos.

Eventos recientes

A mediados del año pasado el gobierno de Kosovo implementó varias políticas que afectaban sobre todo al movimiento de serbios y serbo kosovares dentro de Kosovo. Las medidas aplicadas consistían, en primer lugar, en la obligatoriedad de sustituir las matrículas de los vehículos adquiridos en Serbia a partir de 1999 por matrículas propias de la República de Kosovo (RKS). Además, desde Pristina también se decretó la adquisición obligatoria de un formulario temporal para aquellos

serbios que cruzaran la frontera, que haría el servicio del hasta entonces documento de identidad serbio, convirtiendo a este último en inservible a partir de aquel momento.

A modo de inciso, hay que recordar que después de la declaración de independencia de Kosovo en 2008, desde Belgrado se decidió mantener una red de instituciones en las provincias del norte del país, de mayoría serbia, como por ejemplo los departamentos de policía, juzgados u oficinas de la administración pública. Así pues, las nuevas medidas del gobierno kosovar se percibieron por el presidente serbio, Aleksandar Vučić, como una táctica para poner en marcha una nueva “Operación tormenta”, tal y como se denominó a la estrategia croata que hizo huir a los serbios de Croacia el 1995. Aun así, desde Kosovo se arguye que estas medidas obedecen al Pacto de Libre Circulación acordado con Serbia en julio de 2011, y que esta última ya estaba implementado la normativa equivalente tiempo atrás.

El Pacto en cuestión, a pesar de que en principio tendría que facilitar la movilidad entre ambos países, más bien se ha empleado como herramienta para demarcar las desavenencias de los dos actores, que a su vez refleja la tensión subyacente que se vive en los territorios fronterizos, así como desde los gobiernos centrales.

Las medidas, aun así, las sufren los ciudadanos que necesitan moverse entre los dos territorios. Para ellos, esto supone la acumulación de gente en los pasos interfronterizos, el exceso de trámites burocráticos y el enfrentamiento con los cuerpos de seguridad kosovares, entre otros obstáculos.

Tanto la nueva obligatoriedad de matricular los vehículos como la adquisición prescriptiva de la documentación temporal, recibieron una fuerte oposición por parte de los ciudadanos serbokosovares, que salieron a la calle y protagonizaron varias manifestaciones, algunas violentas, contra las fuerzas de seguridad de Kosovo. Además, los opositores a la reforma bloquearon los pasos interfronterizos, que más tarde fueron cerrados temporalmente por las autoridades kosovares.



Barricadas serbias en el norte de Kosovo.

Los días siguientes se registraron numerosos despliegues de fuerzas militares por parte de los dos países, además de efectivos de la OTAN, que incluso emitió una declaración en

la que decía estar preparada para actuar en caso de que fuera necesario:

*“La *KFOR implementará las medidas que sean necesarias para garantizar la seguridad a *Kosovo, de acuerdo con el mandato de la ONU.” (Kosovo Force. Pristina y *Kosovo. 31 de julio de 2022)*

A raíz de la escalada de tensión, el Primer Ministro de Kosovo, Albin Kurti, pospuso la aplicación de las polémicas medidas a petición del embajador norte americano en el país hasta septiembre de 2022. En noviembre, en medio de otra escalada en los enfrentamientos y con la amenaza del gobierno de Kosovo de empezar a multar a los vehículos serbios, la Unión Europea y los Estados Unidos mediaron entre las administraciones serbias y kosovares para encontrar una solución. Kosovo, después de haber mantenido una postura negativa ante las propuestas planteadas y criticada por los organismos internacionales, acabó cediendo.

La solución, explicitada por el ‘HRBP’ Josep Borrell, el 23 de noviembre de 2022:

“Serbia dejará de emitir placas de matrícula con denominaciones de ciudades de Kosovo, y Kosovo dejará de tomar medidas relacionadas con la rematriculación de vehículos.”

En cuanto a la reforma de los documentos de identidad, los dos países llegaron a un acuerdo en agosto por el cual Serbia aceptaría el pasaporte de Kosovo, mientras este último haría lo mismo con la documentación serbia.

Previo al acuerdo respecto a la matriculación, en la frontera norte de Kosovo se vivía una crisis derivada de las reformas anteriores. Los representantes políticos serbios anunciaban la retirada de todos sus compatriotas de las instituciones públicas kosovares: administraciones municipales, tribunales y cuerpos policiales.



Policías serbo kosovares entregando los uniformes y las armas en protesta por las reformas.

El vacío en los órganos políticos municipales propició la necesidad de celebrar elecciones municipales anticipadas en estas localidades de mayoría serbia, a pesar de que el gobierno las pospuso hasta abril de 2023 debido a la inseguridad que se respiraba en el territorio.



600 efectivos europeos sustituyeron a los policías serbokosovares, pero pronto la situación degeneró y, después de algunos incidentes, el Presidente serbio solicitó a la OTAN la entrada de militares serbios a Kosovo. Ante esto, Kurti anunciaba que el envío de tropas serbias en su territorio sería considerado un ‘acto de agresión’, y respondió amenazando con enviar tropas kosovares al norte del país.

Debido al alto grado de tensión entre los dos estados, tuvo lugar una reunión del Consejo de Seguridad, mientras Alemania cargaba la responsabilidad de la escalada en Belgrado por la amenaza de enviar tropas serbias a Kosovo.

A todo esto, Kosovo anunciaba el 14 de diciembre la presentación de su candidatura a Estado miembro de la Unión Europea, a pesar de que actualmente cuatro de las naciones europeas no reconocen internacionalmente a Kosovo como país, entre ellas España.

Los enfrentamientos y la llegada de equipamiento militar a la frontera siguieron hasta enero de este mismo año, hasta el punto que algunos medios, como el diario británico Telegraph, aseguraban que la embajada de los Estados Unidos estaba presionando al Ministro Kurti para que condeciese la autonomía a las regiones serbias de Kosovo, mientras la comunidad internacional temía por el estallido definitivo del conflicto armado.

Distribución de fuerzas

Los nuevos enfrentamientos en mayo han abierto de nuevo una herida que ni mucho menos se había acabado de cerrar. Ante el impedimento por parte de los serbios a la toma de las instituciones de los nuevos alcaldes kosovares, las fuerzas de Kosovo llevaron a cabo una represión excesiva, que fue duramente criticada por la ‘Quint’¹ y la misma KFOR.

Durante las desavenencias y las diferentes escaladas de tensión entre ambos países, la OTAN y la Unión Europea, con el importante apoyo de la embajada norteamericana, apoyaron al gobierno de Kosovo en las negociaciones. Aun así, Kosovo probablemente ha pecado de un exceso de confianza en ciertos momentos, negándose a ceder en la ‘negociación de las matrículas’ o respondiendo de forma excesiva ante la obstrucción serbia a los alcaldes kosovares.

Ante el comportamiento del gobierno de Kurti y de las reacciones de Belgrado, tanto la OTAN como la UE reclaman el mantenimiento de la calma y la cautela, para evitar el estallido de un conflicto de proporciones nefastas para la población del territorio.

¹ Grupo informal de toma de decisiones formado por Estados Unidos, Reino Unido, Francia, Italia y Alemania, en el que se discuten asuntos internacionales en el marco de entidades como el G7, el G12 o la OTAN.



Las maniobras de Kosovo pueden responder al status internacional de poder que le confieren sus alianzas, sobre todo con los socios

Europeos y con los Estados Unidos. Para sentenciar la estabilidad de esta red de apoyo, Kosovo ha solicitado la entrada en la Unión Europea, a pesar de que parece más bien una muestra de intenciones, dada la necesidad de ratificación unánime de la adhesión.

Las críticas de los organismos internacionales y de las potencias europeas y norteamericana a las maniobras de Kosovo pueden ser un obstáculo en el futuro apoyo de estos al gobierno de Kurti de cara a las tensiones con Serbia. Esta última, por otro lado, tiene el apoyo de Rusia, con la que mantiene una alianza tradicional. Los dos estados tienen rasgos similares: ideología, pérdida de territorio con injerencia extranjera y una presencia importante de nativos en territorio sobrevenidamente extranjero.

Serbia también tiene importantes contratos de importación de gas con Rusia, y en alguna ocasión la Presidenta de Kosovo, Vjosa Osmani, declaró la implicación del célebre grupo Wagner en la introducción de contrabando de armas y uniformes de combate desde Serbia hacia Kosovo. Por último, algunos expertos apuntan que el apoyo de Rusia en Serbia podría deberse a la voluntad

de Putin para desestabilizar la región, que ya tambalea debido al actual conflicto armado con Ucrania.

Conclusiones

Con todo, se trata de un conflicto con un pasado lleno de acontecimientos que no han hecho más que profundizar los argumentos de los dos bandos, uno en contra del otro. Los intentos para normalizar las relaciones, como el Tratado de Bruselas de 2013, no pueden tener un incentivo mejor, el incremento de las posibilidades de entrar en la Unión Europea y la estabilidad para los tan perjudicados habitantes de la región próxima a la frontera.

En contra de este incentivo se encuentra el pulso para mantener un territorio y unas competencias que cada uno de los dos actores considera propios. Renunciar a cualquiera de estos recursos supondría fácilmente una pérdida de poder en lo que atañe a la apariencia ante la comunidad internacional.

La rigidez de las posiciones de los dos estados frena los intentos para acercarse una vez tras otra, haciendo que las escaladas de tensión con la amenaza de llegar a un conflicto armado sean cíclicas y cada vez más frecuentes.

Es necesario que tanto Serbia como Kosovo cedan en sus posiciones para encontrar una



situación común óptima. Los actores internacionales, como la OTAN y la Unión Europea, tienen que ampliar los esfuerzos para llevar a cabo una mediación productiva. Al fin y al cabo, ahora más que nunca la estabilidad de Europa es un requisito esencial para poder unir fuerzas y hacer frente a la Guerra de Ucrania, la cual ya es demasiado tarde para evitar.

Marc Parcerisas Rodríguez

Graduat en Ciències Polítiques i de
l'Administració

Universitat de Barcelona



Fuentes de referencia:

- “3 claves para entender por qué Serbia puso en alerta sus tropas en medio de las renovadas tensiones con Kosovo”. Redacción BBC News Mundo 27 diciembre 2022
<https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-64101764>
- Laura Tapiolas Fàbregas. ‘Kosovo i Sèrbia: pau impossible, guerra improbable’. El Temps. 12 de septiembre de 2022. Núm. 1996
<https://www.elperiodico.com/es/article/17947/kosovo-i-serbia-pau-impossible-guerra-improbable>
- Roberto Ortiz de Zárate. *Albin Kurti*. CIDOB. Biografía Líderes Políticos. 17 de octubre de 2022.
https://www.cidob.org/biografias_lideres_politicos/europa/kosovo/albin_kurti
- Amaranta Zermeno Jimenez con AP, AFP, EFE ‘Kosovo presenta su solicitud oficial de adhesión a la UE a pesar del conflicto con Serbia.’. Euronews. Última actualización: 15/12/2022.
<https://es.euronews.com/2022/12/15/kosovo-presenta-su-solicitud-oficial-de-adhesion-a-la-ue-a-pesar-del-conflicto-con-serbia>
- Jesuscr. ‘El boicot serbio provoca el fracaso electoral en Kosovo del Norte.’ Descifrando la Guerra. 25 de abril de 2023.
<https://www.descifrandolaguerra.es/el-boicot-serbio-provoca-el-fracaso-electoral-en-kosovo-del-norte/>
- Milica Stojanovic and Xhorxhina Bami. ‘Kosovo Move in Car Plates Row Aims to ‘Expel Serbs’. Prishtina. BIRN. June 30, 2022. 11:30.
<https://balkaninsight.com/2022/06/30/kosovo-move-in-car-plates-row-aims-to-expel-serbs-vu-cic/>

Publicado por:



Asociación para las
Naciones Unidas
en España
United Nations Association of Spain

Con el apoyo de:



**Generalitat
de Catalunya**

ANUE no hace necesariamente suyas las opiniones expresadas por sus colaboradores.