



Multilateralismo en la cuerda floja. ¿Cómo evitar la crisis del sistema internacional?

La proliferación de nuevos retos a nivel internacional conlleva el planteamiento de una renovación del sistema de Naciones Unidas. A pesar de la notable cantidad de logros, hay puntos mejorables, como un multilateralismo más inclusivo, que proporcione diversificación del poder y un mayor consenso en migración o cambio climático, aspectos que definirán el mundo en las siguientes décadas.

Naciones Unidas se formó en 1945, después de la Segunda Guerra Mundial, con el objetivo de evitar más destrucción y asegurar paz mutua entre los países, tras las atrocidades cometidas en la Segunda Guerra Mundial. A propósito del aniversario del Día de las Naciones Unidas el 24 de octubre, aprovechamos esta fecha para reflexionar sobre el momento en que se encuentra el panorama internacional. Por ello, analizaremos qué aspectos se pueden mejorar y cuáles son los elementos fuertes de la organización.

Los tres pilares fundamentales de la ONU son el desarrollo sostenible, la paz y la seguridad y los derechos humanos. ¹La Resolución 73/127, aprobada en diciembre de 2018, reconoce que Naciones Unidas es “la organización internacional más representativa, la máxima expresión del multilateralismo y es el principal instrumento para

hacer frente a los desafíos mundiales multifacéticos y complejos mediante la acción colectiva”. El secretario general de la ONU, António Guterres, ha destacado la importancia de reforzar la perspectiva multilateral ante la gran cantidad de conflictos en curso y las tensiones entre algunos Estados.²

A la hora de evaluar la evolución de esta organización, nos fijaremos en algunos aspectos a mejorar. Por ejemplo, hemos visto cómo se han producido algunos hechos que han llevado a un cierto deterioro de su imagen, como la incapacidad de las fuerzas de paz de las Naciones Unidas de poner fin a crisis humanitarias como la de Sudán del Sur (desde el año 2013); o en la guerra de Yemen (desde el año 2014), donde un bloqueo impuesto sobre el país impide la llegada de ayuda humanitaria. Se han producido algunos escándalos

¹ Thormann, D. (2021, 18 octubre). *Multilateralismo y Diplomacia para la paz en un contexto global*. ANUE.

² Ídem pie de página 2



Fuente: Club de Madrid

de corrupción, y todo ello ha tenido una repercusión negativa en su credibilidad e incluso su legitimidad. Tampoco puede negarse que algunas intervenciones de la ONU han resultado fallidas, por ejemplo, en Somalia o Ruanda.³

Esto no significa que no se hayan producido grandes logros a lo largo de estas décadas. Por ejemplo, cabe destacar la buena labor llevada a cabo por la UNESCO para preservar el patrimonio cultural o las ayudas a la alfabetización; el Nobel de

la Paz otorgada al Programa Mundial de Alimentos de la ONU o la lucha llevada a cabo para combatir la desinformación y la manipulación de los medios, o los grandes esfuerzos para combatir el terrorismo y la radicalización. Los principales problemas a los que se enfrenta Naciones Unidas, tal y como muestran fuentes especializadas en temas internacionales, son la crisis de los refugiados y la crisis climática.⁴

Por supuesto, para comprender la complejidad creciente de estos dos fenómenos u otros como el cambio climático, las migraciones masivas, los problemas de salud global y las preocupaciones de las poblaciones indígenas, debemos fomentar la cooperación entre actores estatales y no estatales, en cumbres internacionales, e incluyendo también el rol de la sociedad civil, como en el Foro Social Mundial.

Por ejemplo, en lo que concierne a la cuestión migratoria, en 2018 se aprobó el Pacto Mundial para la Migración. El principal problema fue que hubo una divergencia de opiniones entre los Estados Miembros de la Unión Europea; aunque una gran parte votó a favor de su aprobación, otros países se abstuvieron, mientras que otros

³ Ídem pie de página 2

⁴ Ídem pie de página 2



expresaron su rechazo.⁵ Asuntos que trascienden las fronteras nacionales, como es el caso de la migración, deberían tratarse de manera unánime, de manera que se pudiera dar una respuesta conjunta y más eficaz. Otro de los obstáculos se basa en el carácter no vinculante de estos tratados, lo cual no obliga a que los Estados miembros cumplan aquello que se concluye, según el derecho internacional.

En cuanto a temas medioambientales, cabe destacar la poca voluntad política de los principales líderes a nivel internacional. Por ejemplo, la administración del presidente brasileño Jair Bolsonaro anunció que se retiraría del pacto en enero de 2019, cuya decisión se notificó a la Secretaría General de las Naciones Unidas. Aún más preocupante fue el caso de Estados Unidos, que no participó en la negociación de acuerdo por orden del presidente Donald Trump.⁶

A pesar de que abogemos por el multilateralismo como estructura política mediante la cual se rigen asuntos internacionales, es cierto que, en términos económicos y militares, Estados Unidos y China se mantienen como líderes a nivel global. De hecho, Estados Unidos es el principal poder en términos militares. Según el Fondo Monetario Internacional, el PIB de EE. UU. en 2020 abarcó el 24% del PIB mundial, mientras que el PIB de China creció hasta

el 17% y el de la Unión Europea, se encontraba alrededor de 15%.

Los diccionarios Oxford eligieron “emergencia climática” como palabra del año y en el informe de riesgos globales del Foro Económico Mundial, cuestiones relacionadas con el calentamiento global ocuparon las cinco primeras posiciones en la lista de los riesgos más probables de la próxima década. Esto indica la urgencia de tratar con la crisis del cambio climático. En este sentido, la nueva Comisión Europea anunció el Pacto Verde Europeo y su objetivo de la neutralidad climática para 2050, y Microsoft propuso como objetivo ser negativo en carbono en 2030, aunque esto tuvo que ser delegado a segundo plano debido a la crisis sanitaria del COVID. En realidad, a pesar de que haya promesas por parte de actores estatales y no estatales, las mejoras y los avances son insuficientes, y se necesitará un esfuerzo de las diferentes partes interesadas y afectadas para que alcancen los Objetivos marcados en los Acuerdos de París, afirman los expertos.⁷

Frente a esta, tal vez pesimista visión de los asuntos internacionales actuales, António Guterres afirma que “nos encontramos en una situación de alerta roja. De un lado tenemos una pandemia, que el mundo no es capaz de combatir con solidaridad y cooperación.” En este contexto se está llevando a cabo una mala distribución y desigualdad e injusticia en el repartimiento de vacunas.⁸

⁵Gowan, R; Dworkin, A. (2021, 18 octubre). *Three cases and an opportunity: Europe's Stake in Multilateralism*. European Council on Foreign Relations. https://ecfr.eu/publication/three_crises_and_an_opportunity_europes_stake_in_multilateralism/

⁶ Ídem pie de página 2

⁷ Vandendriessche, M. (2021, 18 octubre). *En 2020 el mundo se detuvo. El cambio climático, no*. CIDOB.

⁸RTVE Noticias. [RTVE] (2021, 19 octubre). ANTONIO GUTERRES, secretario general de la ONU: "El mundo está EN ALERTA ROJA". YouTube. <https://youtu.be/CcmwqJhJkU>



El secretario general de Naciones Unidas expone que “es un multilateralismo que naturalmente es importante como plataforma de cooperación, pero que no tiene autoridad para movilizar la comunidad internacional hacia objetivos concretos y solucionar los retos mencionados.”⁹ De hecho, la ONU carece, en general, de fuerza ejecutiva, y apenas puede ir más allá de las “recomendaciones” o de ayudas materiales, como la distribución de alimentos y medicinas, la construcción de campamentos.¹⁰ Por tanto, este es un aspecto que debería modificarse para que se produjeran medidas transformadoras, subraya António Guterres.

Anota que “hay áreas necesariamente de confrontación, como en derechos humanos o sobre el mar del sur de la China y áreas de convergencia de intereses, como el cambio climático”. “A la vez añade que debería haber áreas de una negociación en serio, como en materia de comercio y tecnología. Entre Estados Unidos y China hoy en día encontramos una confrontación en todos los dominios y una incapacidad de cooperar”.¹¹

Tras haber realizado un análisis del panorama internacional y de los diferentes actores presentes, debemos ser conscientes que la naturaleza de retos actuales no requiere una solución individual de cada Estado ni una negociación entre dos grandes potencias, sino la cooperación de actores estatales y no estatales en un sistema multilateral, que debe ser fortalecido y en el que haya un poder de decisión más equitativo.

Noelia Gómez Bosqued,

Equipo de ANUE

⁹ Ídem pie de página 9

¹⁰ Ídem pie de página 9

¹¹ Ídem pie de página 9



Asociación para las Naciones Unidas en España

United Nations Association of Spain

OCTUBRE 2021

Referencias:

Gowan, R; Dworkin, A. (2021, 18 octubre). *Three cases and an opportunity: Europe's Stake in Multilateralism*. European Council on Foreign Relations. https://ecfr.eu/publication/three_crises_and_an_opportunity_europes_stake_in_multilateralism/

RTVE Noticias. [RTVE] (2021, 19 octubre). *ANTONIO GUTERRES, secretario general de la ONU: "El mundo está EN ALERTA ROJA"*. Youtube. <https://youtu.be/CcmwqJhJkU>

Thormann, D. (2021, 18 octubre). *Multilateralismo y Diplomacia para la paz en un contexto global*. ANUE. <https://anue.org/wp-content/uploads/2021/04/Multilateralismo-y-Diplomacia-para-la-Paz-en-un-contexto-global.-Articulo-Completo.pdf>

Vandendriessche, M. (2021, 18 octubre). *En 2020 el mundo se detuvo. El cambio climático, no*. CIDOB. https://www.cidob.org/es/articulos/cidob_report/n1_6/en_2020_el_mundo_se_detuvo_el_cambio_climatico_no

Publicado por:



Asociación para las Naciones Unidas en España

United Nations Association of Spain

Amb el suport de:



Generalitat de Catalunya

ANUE no hace necesariamente como suyas las opiniones expresadas por sus colaboradores