



# Las interminables negociaciones de un acuerdo Europeo con Marruecos y el claro eurocentrismo en la política exterior de la UE

El eurocentrismo en la política exterior de la Unión Europea y las prácticas del Marruecos hacen que las negociaciones continúen sin ser fructíferas.

La lucha de la Unión Europea (UE) contra el flujo de migraciones irregulares y de refugiados ha sido una de las prioridades en la política de Bruselas durante los últimos años. La institución europea y Marruecos tienen una larga historia de cooperación en políticas migratorias, aun así, las negociaciones por los acuerdos de readmisión de la Unión Europea han sido complicadas y continúan inconclusas. La proximidad geográfica del Marruecos en España, país de la UE, sitúa a la institución en una posición de negociación débil. Aun así, según Anna Tridanfyllidou, Marruecos contiene los tres roles de la migración- origen, tráfico, y destino- porque no solo los marroquíes busquen el exilio a Europa, sino que ciudadanos otros países de África se aprovechan de la estratégica situación geográfica del país para llegar al continente europeo. Esto hace que la UE tenga un gran interés a concluir las negociaciones con Marruecos, y que muchos críticos dejen en evidencia las percepciones

Europeístas en los ámbitos migratorios y de movilidad humana. El eurocentrismo es muy visible cuando se estudien las políticas exteriores europeas, sobre todo temas de migración. Descentralizar el planteamiento europeo es muy necesario a la política exterior, puesto que esta no reconoce y té en consideración los opiniones y maneras de pensar otros países. Los agentes de la UE pueden ser ignorantes y muchos tienden a desentender aquello que no es "Europeo".

## Descentralizando el Europeísmo

Este artículo parte desde el enfoque de descentralización de la política exterior Europea propuesto por Keuleleire y Lecoq<sup>1</sup>. Keuleleire y Lecoq mayoritariamente utilizan dos categorías- provincialización y compromiso- para estudiar y ayudar a poner fin en las visibles tendencias Europeas de la UE en las negociaciones y relaciones con otros países. Provincializar es la

<sup>1</sup> Keuleleire, S. & Lecoq, S. (2018). Operationalising the decentring agenda: Analysing European foreign policy in a non-European and post-western world. *Cooperation and Conflict*, 53(2), 277-295.



Fuente: Juanjo Martín / EFE

manera directa de descentrar las narraciones convencionales que sitúan a Europa en el centro de los asuntos globales y de cuestionar los supuestos arraigados que sostienen estas narrativas; comprometerse sugiere adoptar las maneras en la que otros países y regiones ven el mundo. Keukeleire y Lecoq también identifican seis categorías parcialmente superpuestas para descentralizar el eurocentrismo, aun así, el artículo solo se centra en la descentralización territorial, que estudia los diferentes indicadores como la geografía, geopolítica y geoestrategia del país, y que son suficientes para entender la imposibilidad de conseguir un acuerdo con Marruecos basado en la mutualidad.

### Situación de las negociaciones

A pesar de que ya hace más de quince años que empezaron las negociaciones entre la Unión Europea y Marruecos, el país africano se lo ha hecho por no firmar ningún acuerdo. Las negociaciones originaron porque a los Estados miembros de la UE les costaba garantizar la colaboración con Marruecos, ya que, aunque hubieran firmado acuerdos bilaterales, el país de

origen no siempre los implementaba. Fue entonces cuando el Consejo Europeo mandó para negociar el acuerdo a la Comisión Europea en 2000. Los dos principales desacuerdos en las negociaciones sobre el acuerdo de readmisión de la UE es la cláusula de readmisión y la cláusula de los ciudadanos de terceros países que transaccionan por territorio marroquí. La Unión Europea insiste que Marruecos no solo tiene que readmitir sus ciudadanos, sino que también se tiene que hacer cargo de aquellos que han utilizado la proximidad del Marruecos con territorio español para poder emigrar a Europa. La colaboración del país de origen es difícil de obtener en estos casos, puesto que no los beneficia de ninguna forma. El país norte-Africano se mantiene firme en la oposición a esta cuestión tanto por consideraciones de política interior como exterior. El hecho que los requisitos de la Unión Europea solo benefician a la institución y que el coste a pagar por la readmisión de inmigrantes es más grande que los posibles beneficios por el Marruecos, explica el fracaso de las

negociaciones<sup>2</sup>. La intención del país norteafricano es construir nuevas relaciones políticas y económicas con los países del Sub-Sáhara, y Marruecos no se puede permitir cooperar con la deportación de ciudadanos de países africanos en nombre de Europa, puesto que estar asociado con imágenes de coerción y campos utilizados para la expulsión de inmigrantes irregulares no da una buena imagen en el Marruecos ante sus países vecinos<sup>3</sup>.

Si la Unión Europea provincializara y se comprometiera con las geoestrategias del Marruecos, podría entender que sus vecinos también tienen sus propios intereses y políticas exteriores y que estos no van siempre orientados hacia la Unión Europea. La UE habría de reconstruir su política exterior hacia el Marruecos, aceptando y adaptándola de una manera que evitara un conflicto de interés al gobierno marroquí para tener que priorizar ser un aliado de la Unión Europea o tener una buena política exterior con sus vecinos africanos. Este puede ser un gran reto a causa de la tendencia europea a calificar "otros" en países no occidentales y asumir que todo tendría que mirar desde una perspectiva europea y/u occidental. Si la UE parara a escuchar y entender, en vez de presionar y utilizar condicionalidad con otros países, podría entender mejor los motivos detrás de las decisiones prisas por los otros estados. También se tiene que tener en cuenta la asimetría de las relaciones de la UE con países de su alrededor. Estos países "vecinos" suelen ser menos poderosos, tan económicamente como con temas militares, hecho que da un poder "dominante" de la Unión Europea con los países dependientes, donde normalmente se externalizan los controles migratorios y otros efectos en terceros países. Un buen comienzo para descentrar

la política migratoria es seguir la idea de Parker<sup>4</sup> en que explica la existencia de una asimetría en las relaciones de poder que caracteriza la gobernanza migratoria. El uso de un "centro" y una "periferia" funciona como una metáfora para explicar la desigualdad entre los diferentes actores implicados. Muchos argumentan que el concepto de un punto de vista dominante en la gobernanza de las migraciones se puede explicar por la idea que "el colonialismo nunca dejó Europa afectada y todavía forma parte de la realidad europea".

### **Un vistazo a la literatura**

La literatura existente sobre la política y gobernanza migratoria de la Unión Europea es extensa y ha estado objeto de numerosas críticas sobre su eficacia, especialmente después de la crisis de los refugiados. Un buen comienzo para descentrar la política migratoria es seguir la idea de Parker, mencionada anteriormente, en que explica la existencia de una asimetría en las relaciones de poder que caracteriza la gobernanza migratoria. La crítica poscolonial de los estudios de la UE da énfasis a la necesidad de nuevas estrategias de investigación para crear una agenda renovada y menos eurocéntrica<sup>5</sup>. Una manera de afrontarlo es conseguir que personas de diferentes partes del mundo ocupen lugares de poder en organizaciones internacionales que se ocupan de la migración, como la Organización Internacional por las Migraciones (IOM) y foros intergubernamentales como el Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo (FMMD). La posible incorporación de representantes de los países "de origen" puede aportar los intereses y las perspectivas de los ciudadanos de estas naciones a las instituciones. La reducción de las asimetrías de poder global implica un cambio en cómo se analiza y se evalúa la

---

<sup>2</sup> Ellermann, Antje. (2008). The Limits of Unilateral Migration Control: Deportation and Inter-state Cooperation. *Government and Opposition* (London), 43(2), 168–189.

<sup>3</sup> Carrera et al. (2016) EU-Morocco cooperation on readmission, borders and protection: A model to follow? CEPS paper in Liberty and Security in Europe.

<sup>4</sup> Parker N. (2008) A theoretical introduction: spaces, centers, and margins. In *The geopolitics of Europe's identity Centers, boundaries, and margins* edited by N. Parker. Basingstoke: Palgrave.

<sup>5</sup> El Qadim, N. (2017). EU-Morocco negotiations and the decentring agenda in EU studies.



gobernanza de la migración, quien establece los objetivos principales, quienes establece los criterios para evaluar si las políticas específicas tienen éxito o no y como se reflejan los intereses de los diferentes países en los acuerdos migratorios.

### **Símbolos significativos en la agenda**

A menudo el discurso de actores gubernamentales o administrativos del país “de origen” basados en emociones, simbolismos o morales se ignora y se rechaza como inútil o sin sentido. En el caso de las negociaciones EU-Marruecos, es importante entender que no todas las motivaciones de los ciudadanos del Marruecos son económicas o políticas, como puede ser la lucha contra el paro o intereses económicos. El Qadir estudia el discurso de funcionarios marroquíes, donde a menudo se utilizan los términos “dignidad” y “respeto” para explicar sus motivaciones hacia la política migratoria y el control de fronteras de su país, mientras que los oficiales Europeo minimizan su importancia. Siguiendo esta línea de argumentación, la dignidad del pueblo marroquí es equiparada y utilizada como símbolo de la dignidad del estado. La dificultad al obtener visados y las humillaciones que muchos sufren durante el proceso hacen que los ciudadanos denuncien falta de respeto de los estados miembros europeos y que estos argumentos no se tengan en cuenta por parte de la Unión Europea en la hora de negociar el acuerdo.

### **Marruecos tampoco lo pone fácil**

Dejando de banda el eurocentrismo de la UE a su política exterior, Marruecos tampoco lo ha puesto fácil por el Consejo Europeo defender los tratos migratorios, políticos y económicos con el país Norte Africano ante el Parlamento Europeo. A mediados de este año, cerca de 9000 personas entraron, nadando o andando, en el territorio español después de que la policía marroquí

decidiera rebajar la seguridad a los controles de la frontera con Ceuta, abriera las puertas de su reja fronteriza, y sin tomar ninguna acción legal para parar la entrada ilegal. Esta crisis, que puso en peligro las vidas y seguridad de los inmigrantes marroquíes, fue desencadenada por las tensiones diplomáticas entre Marruecos y España, puesto que el Estado Español acogió e ingresó en el hospital a Brahim Ghali, el líder del Frente Polisario, un grupo rebelde de saharauí que disputa el control del Sáhara Occidental con Marruecos. Este movimiento estratégico por parte del Marruecos fue un aviso por el gobierno español a qué es mejor mantener buenas relaciones entre ellos. El incidente es una muestra de la frágil dependencia de la Unión Europea con Marruecos, donde la Unión Europea continúa gastando e invirtiendo mucho dinero a pagar en el Marruecos por la vigilancia de las zonas próximas a la frontera de la UE<sup>6</sup>. El Parlamento Europeo ha propuesto diferentes propuestas de resoluciones con solicitudes de inclusión a la agenda de debate sobre casos de incumplimiento de los derechos humanos, la democracia y el estado de derecho con el artículo 144 del reglamento sobre el incumplimiento de la Convención de las Naciones Unidas sobre los derechos del Niño y el uso de menores por parte de las autoridades marroquíes en la crisis migratoria en Ceuta. También Stéphane Dujarric, el portavoz de las Naciones Unidas, señaló que la situación era “bastante inquietante” y que los hechos solo señalaban “otra ilustración de los desafíos a la que todos nos enfrentamos para tratar de gestionar la migración mundial de forma humana y que respete la dignidad humana de la gente”.

Reconociendo que Marruecos está en una buena posición para negociar temas migratorios y de seguridad con la UE, hay que recordar que el país Norte Africano se aprovecha de una privilegiada relación con la institución europea. La política europea de vecindad, creada el 2004, fue una oportunidad para Marruecos para convertirse

<sup>6</sup> [Morocco uses migrants to get what it wants – POLITICO](#)



gradualmente en un socio privilegiado de la UE en los campos de cooperación política y económica, así como en la cooperación comercial, técnica, y para el desarrollo. Según la Comisión Europea, durante los años 2014-2020, la UE asistió en el Marruecos con €1.4 billones<sup>7</sup> para centrarse en cuatro sectores prioritarios: acceso equitativo a los servicios sociales; gobernanza democrática, estado de derecho y movilidad; ocupación y crecimiento sostenible e inclusivo; y capacidad mejorada de la sociedad civil. El país Norte Africano también se ha beneficiado desde el 2017 de más de €11.5 billones de inversión por parte de la UE por proyectos en los sectores de las energías renovables, la electrificación, el agua, el transporte, el desarrollo urbano, y en el apoyo a las pequeñas y medianas empresas. Por último, a finales de año del 2020, la UE desembolsó €169 millones en el Marruecos para ayudar a las autoridades a reforzar la respuesta médica a la pandemia del coronavirus y poner en marcha medidas para mitigar su impacto socioeconómico. Este último pago forma parte del compromiso de la UE al movilizar €450 millones en apoyo en el Marruecos contra el virus.

Los críticos examinan el hecho que a pesar de que Marruecos es uno de los países vecinos con más ayudas económicas por parte de la UE, el país continúa violando derechos humanos que cuestionan las buenas relaciones que mantiene el país con los países de Europa. Muchos opinan que se tendría que utilizar condicionalidad con las ayudas que se dan para mejorar la situación de los ciudadanos marroquíes, puesto que subvencionar

un país que viola los claros valores de la UE no da una buena imagen a la institución.

### **Conclusión**

En conclusión, primero este artículo ha intentado identificar diferentes maneras de descentralizar las políticas migratorias europeas utilizando como ejemplo el acuerdo entre la Unión Europea y Marruecos. Cómo se ha mencionado anteriormente, la política exterior marroquí es extremadamente importante para el país, pero aun así, Europa la ha ignorado y pasado por alto, aparte de faltar el respeto a los ciudadanos marroquíes. La incapacidad de cuestionar las opiniones euro centristas, a aprender de los otros y renovar la política exterior de la UE puede acabar en acuerdos no concluyentes y en disputas diplomáticas entre diferentes actores. Segundo, aun así, el artículo también critica la gestión del país Norte Africano, que a pesar de recibir grandes financiaciones de parte de la UE, continúa afrontando grandes problemas de derechos humanos, como la restricción de movimiento y expresión, utilizadas para procesar personas que critican la gestión del gobierno; la constante discriminación hacia las mujeres con violencia de género o discriminación; la violencia contra la comunidad LGTBI; y la violación de los derechos de los inmigrantes.

**Anna Pérez Gómez,**  
equipo de ANUE

---

<sup>7</sup> [Morocco | European Neighbourhood Policy And Enlargement Negotiations \(europa.eu\)](#)



**Referencias:**

Carrera et al. (2016) *EU-Morocco cooperation on readmission, borders and protection: A model to follow?* CEPS paper in Liberty and Security in Europe.

Edwards, S. (2021, 19 mayo). *Morocco uses migrants to get what it wants*. POLITICO. <https://www.politico.eu/article/morocco-uses-migrants-to-get-what-it-wants/>

El Qadim, N. (2017). *EU-Morocco negotiations and the decentring agenda in EU studies*.

Ellermann, Antje. (2008). *The Limits of Unilateral Migration Control: Deportation and Inter-state Cooperation*. *Government and Opposition* (London), 43(2), 168–189. <https://doi.org/10.1111/j.1477-7053.2007.00248.x>

Keukeleire, S. & Lecocq, S. (2018). *Operationalising the decentring agenda: Analysing European foreign policy in a non-European and post-western world*. *Cooperation and Conflict*, 53(2), 277-295.

Morocco. (2021, 27 julio). *European Neighbourhood Policy And Enlargement Negotiations - European Commission*. [https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/neighbourhood/countries/morocco\\_en](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/neighbourhood/countries/morocco_en)

Parker N. (2008) *A theoretical introduction: spaces, centers, and margins*. In *The geopolitics of Europe's identity Centers, boundaries, and margins*. Basingstoke: Palgrave.

**Publicado por:**



**Asociación para las  
Naciones Unidas  
en España**  
United Nations Association of Spain

**Con el apoyo de:**



**Generalitat  
de Catalunya**

ANUE no hace necesariamente como suyas las opiniones expresadas por sus colaboradores.