

## EL INSUPERABLE PODER DE LOS MILITARES EN MYANMAR



Aung San Suu Kyi y el general Ming Aung Hlaing

*El golpe de Estado de febrero de 2021.*

Tras nueve años de incierta y frágil transición en Myanmar (la antigua Birmania) los militares- que habían tolerado una “democracia disciplinada” en sus propias palabras- han protagonizado un golpe de Estado el 1 de febrero de 2021 para anular el resultado de las elecciones del 8 de noviembre de 2020. En esta consulta la Liga Nacional para la Democracia (NLD por sus siglas en inglés), liderada por Aung San Suu Kyi, obtuvo un resultado aplastante (83% de los votos) que incomodó sobremanera a los militares. Aunque una semana antes del golpe de Estado algunos portavoces del Ejército negaron que lo estuvieran preparando y afirmaron su respeto a la Constitución- que, por cierto, les garantiza notorios privilegios de poder-, su comandante en jefe había afirmado que supuestas “irregularidades” graves de las elecciones de noviembre podrían hacer necesaria la intervención militar.

El argumento formal fue el de afirmar sin prueba alguna que cerca de diez millones de votos de las últimas elecciones serían “sospechosos”, pese a que la Comisión Electoral Nacional señalara que la votación había sido inobjetable. A juicio de los golpistas, tal supuesto fraude pondría en peligro la unidad del país y, por tanto, según el art. 417 de la Constitución de 2008, las fuerzas armadas estarían legitimadas para intervenir y anunciar que, tras un año, las elecciones se repetirán “como es debido”. La razón de fondo que explica el golpe es que la NLD aspiraba a reformar la Constitución para recortar las competencias militares y que, además, el partido sugirió que debería abrirse un proceso de negociación con las decenas de guerrillas que operan en el país. El hombre fuerte de los golpistas es el general Min Aung Hlaing que, con su familia, ha acumulado una gran riqueza y tiene la máxima autoridad sobre dos de los grandes conglomerados económicos del país: la *Myanmar Economic Corporation* y la *Myanmar Economic Holding Limited*. Además, este general es jefe del grupo patronal MEHL y uno de

sus mayores accionistas y han sido su notorio abuso de poder y una alta corrupción los factores que le han permitido amasar una enorme fortuna. En efecto, las empresas de este general están involucradas en grandes negocios muy corruptos: en particular, en puertos y minas, además de otros relacionados con los medicamentos, la alimentación, la tecnología digital y la telefonía.

La Junta militar ha detenido a Aung San, al Presidente Win Mynt y a varios gobernadores regionales. La histórica líder se expone a tres años de cárcel por haber violado supuestamente las leyes de importación ya que, tras un registro domiciliario, se hallaron aparatos de rastreo de frecuencias de radio ilegales. La Junta ha bloqueado las redes sociales, ha proseguido con las detenciones y ha impuesto la ley marcial en varias ciudades ante las importantes protestas y manifestaciones en su contra.

#### *El país en su contexto regional.*

Myanmar es un complejo Estado de unos sesenta millones de habitantes, en su mayoría rurales, con unas 135 etnias y un bajo PIB per cápita (1168 euros al año, menor incluso que el de países tan pobres como Camboya o Bangladés). Cuestión especialmente delicada es la de las minorías étnicas (un 35% de la población birmana), no sólo mal integradas en el país, sino en muchos casos perseguidas y reprimidas por los militares con la doble excusa de combatir a las guerrillas y defender la unidad de la patria. No por casualidad, la nueva denominación del país, Myanmar, impuesta por los militares en 1989 para sustituir la tradicional, Birmania, no ha sido aceptada de forma unánime, lo que refleja que la identidad nacional no está resuelta y que las élites centrales muestran una incomprensión crónica de las reivindicaciones autonomistas. El caso es que algunos conflictos con las minorías han sido uno de los típicos pretextos de los militares para intensificar la represión e impulsar siniestros episodios de “limpieza étnica”. En particular, sobresale la atroz persecución de los rohingyas (de confesión musulmana), sometidos a desplazamientos forzosos: la represión con tintes de genocidio de 2017 provocó que 400.000 rohingyas tuvieron que huir a Bangladés donde ya estaban refugiados otros 450.000 desde los años setenta. Un

episodio inhumano que de forma incomprensible fue negado por Aung San y que deterioró gravemente su reputación democrática en Occidente.

Myanmar/Birmania ha sido un Estado aislado y que ha contado con el respaldo de China, entre otros factores porque este país es una puerta de acceso natural al Golfo de Bengala y el Océano Índico. En efecto, Myanmar opera como país satélite de China: de un lado, como tampón en su *binterland*, y de otro, como fuente de negocios pues la potencia asiática tiene fuertes intereses económicos allí (oleoductos, gasoductos, redes de transportes). Por el contrario, la influencia occidental es prácticamente nula, habiendo sido muy poco efectivos los embargos de los Estados Unidos de América y de la Unión Europea que, además, no han interrumpido algunas inversiones occidentales por las ventajas de una mano de obra muy barata y por la ausencia de verdaderos derechos laborales.

#### *De la dictadura a la tutela militar.*

La antigua Birmania fue colonia británica, ocupada por los japoneses durante la segunda guerra mundial y recuperada por el Reino Unido en 1945 que reconoció la independencia del país en 1948. Unos inestables y frágiles gobiernos civiles, siempre vigilados por las cada vez más poderosas fuerzas armadas nacionales, acabarían dando paso a una dictadura militar abierta en 1962 que, con brevísimos paréntesis “aperturistas”, se mantendría hasta 2011. El Ejército birmano (el *Tatmadaw*) no sólo siempre ha controlado la situación, sino que se ha caracterizado por ser especialmente represivo (detenciones arbitrarias, torturas, ejecuciones sumarias, desapariciones). Entre 1962 y 1988 el país permaneció casi siempre aislado (a salvo de la constante “tutela” china) y dio paso a un extraño experimento ideológico: un régimen marxista y budista. El marxismo (de tintes maoístas, evidentemente) fue un mero barniz superficial y la interpretación del budismo fue fundamentalista, algo bastante contradictorio con los principios doctrinales de esa confesión. En definitiva, Birmania estuvo en manos de un partido único híperautoritario totalmente controlado por los militares. En 1974 el general Ne Win quiso legitimar

la dictadura con una apariencia democrática (nueva Constitución), siempre dentro de los parámetros del “socialismo de características birmanas”, y se perpetró en el poder hasta 1988.

Sorprendentemente, los militares autorizaron en 1990 unas elecciones prácticamente libres, para desconocer sus resultados de inmediato. Fuertes movilizaciones sociales en los años ochenta, pese a la dura represión, acabarían favoreciendo una ligera apertura que se cerró en 1988, para reabrirse en 1990. En ese año, elecciones parcialmente competitivas dieron una victoria aplastante a la NLD, a la vez que el partido de los militares tuvo un resultado humillante (10 escaños sobre 485): naturalmente este resultado fue anulado por el Ejército. En 1996 se produjo otro breve episodio de tolerancia que se liquidó casi de inmediato. En 2008 los militares procedieron a elaborar otra Constitución, avalada en referéndum con resultados inverosímiles (superiores al 90%) y fraude masivo. Se trata del actual texto vigente (suspendido *provisionalmente* tras el golpe de 2021) hecho a medida de los militares para establecer, en su jerga, una “democracia con disciplina”: esta norma suprema les garantiza dos Vicepresidencias, tres Ministerios (Defensa, Interior y Fronteras), derecho de veto legislativo y el 25% de los escaños. Además, prohíbe el acceso a la Presidencia de cualquier candidato que tenga relaciones familiares con extranjeros; medida expresamente adoptada para bloquear a Aung San que estuvo casada con un británico, gozando los hijos del matrimonio de la nacionalidad de su padre.

De nuevo, se asistió al clásico vaivén de aperturas limitadas e involuciones autoritarias hasta que los militares parecieron asumir con carácter aparentemente definitivo una transición vigilada a partir de 2011, con objeto sobre todo de que se levantaran las sanciones internacionales. Por tanto, tras cincuenta años de dictadura militar, con brevísimos paréntesis aperturistas, dio la impresión de que por fin se aceptaría la continuidad de gobiernos civiles. La NLD ganó de forma contundente tanto las elecciones de 2015 como las

de 2020, siendo esta la etapa más larga de coexistencia entre los militares y los civiles (2011-2021). En las últimas elecciones realmente pluralistas (las de noviembre de 2020) la NLD obtuvo 396 de los 476 escaños en juego (83% de los votos), mientras que el partido de los militares (Partido de la Solidaridad y el Desarrollo) sólo obtuvo 33 escaños. Todo ha vuelto a quedar interrumpido tras el golpe de Estado del 1 de febrero de 2021.

### *El papel de Aung San.*

Aung San, hija de uno de los principales líderes históricos de la independencia, intensificó su activismo político desde 1988 y, a partir de ahí, padeció diversas detenciones y confinamientos, lo que la acabó convirtiendo en un símbolo heroico de la resistencia democrática (Premio Nobel de la Paz en 1991). Liberada en 2010, tuvo su máxima influencia a partir de 2016 al estar en el Gobierno como Ministra de Exteriores, Energía y Educación, sin poder ocupar la Presidencia del mismo por la prohibición *ad hoc* introducida por los militares. El caso es que su gestión política resultó ser cada vez más decepcionante: de un lado, su estilo muy personalista, y de otro, su incomprensible claudicación ante la represión de los rohingyas – que negó ante el Tribunal de la Haya, a la vez que en el interior del país se llegó a expresar con tonos islamófobos)-, lo que arruinó su prestigio internacional hasta el punto de que se le retiraron varios premios y distinciones., incluido el Premio Nobel.

En este sentido, su colaboracionismo con los militares en este espantoso episodio de “limpieza étnica” no le ha servido de nada ante el nuevo golpe de Estado de febrero de 2021. No obstante, Aung San sigue siendo el gran símbolo para la recuperación democrática del país y, en este sentido, su fuerza radica en el gran apoyo social con el que sigue contando. Pese a sus graves contradicciones y errores, no hay alternativa a su papel y, en este sentido, es la indiscutible líder de los movimientos democráticos del país.

*Fuentes:*

- S. Boisseau du Rocher: “Les rohingya et les hoquets de l’histoire”, *Politique Internationale*, 157, otoño 2017.
- S. Boisseau du Rocher: “Rohingya: une sortie de crise est-elle possible?”, *Politique Étrangère*, 4, 2018.
- R. Cockett: *Blood, Dreams, and Gold: The Changing Face of Burma*, Yale University Press, New Haven (Conn.), 2015.
- F. Compain: “Birmanie: une démocratisation en trompe-l’oeil”, *Politique Internationale*, 135, primavera 2012.
- L. Di Muro: “Cina e Myanmar, Fratelli coltelli”, en Varios, “L’Indo-Pacífico non è pacífico”, *Limes. Rivista Italiana di Geopolitica*, 6, 2020.
- P.D. Kenny: “Structural Integrity and Cohesion in Insurgent Organizations: Evidence from Protracted Conflicts in Ireland and Burma”, *International Studies Review*, 12 (4), diciembre 2010.
- Th. Myint-U: *The hidden history of Burma: race, capitalism, and the crisis of democracy in the twenty-first century*, W.W. Norton and co., Nueva York, 2019.
- R. Ratcliffe. “Golpe de Estado en Myanmar: la vuelta de los militares, que nunca se fueron”, *Sin Permiso*, 7 de febrero 2021.
- S. Strangio: “The Myanmar Mirage. Why the West Got Burma Wrong”, *Foreign Affairs*, mayo-junio 2020.
- S. Strangio: “Myanmar’s Coup Was a Chronicle Foretold. The Military Brass Never Relinquished Control”, *Foreign Affairs*, febrero 2021.

**Publicado por:**



**Asociación para las  
Naciones Unidas  
en España**  
United Nations Association of Spain

**Con el apoyo de:**



**Generalitat  
de Catalunya**

**\* La Revista de ANUE no hace necesariamente como suyas las opiniones expresada por sus colaboradores.**