

## CLAROSCUROS DE LA ONU EN SU 75 ANIVERSARIO <sup>1</sup>



Un balance ponderado de los 75 años de la ONU debe asumir que ésta, junto con sus luces, también presenta sus sombras. En cualquier caso, objetivamente la existencia de la ONU es positiva en sí misma porque es el único foro mundial que existe para intentar que los Estados dialoguen y acuerden. En otras palabras, la ONU sigue siendo expresión del multilateralismo, aunque hoy se vea atenuado puesto que las grandes potencias suelen ir por libre (Estados Unidos de América, China y Rusia). En todo caso, el secretario general de la ONU, Antonio Guterres, ha recordado la importancia de reforzar la perspectiva multilateral ante la gran cantidad de conflictos mundiales que se acumulan y las tensiones entre algunos Estados.

Es muy fácil criticar algunas evidentes debilidades de la ONU porque ciertamente es lenta y burocrática y poco eficaz para conseguir la mayoría de sus objetivos teóricos. Además, se han producido factores que han deteriorado su imagen: 1) abusos sexuales de algunos “cascos azules”, 2) aparente complicidad de la entidad con los intereses occidentales y 3) algunos escándalos de corrupción, y todo ello ha afectado a su credibilidad e incluso su legitimidad. Tampoco puede negarse que algunas intervenciones de la ONU han resultado fallidas, por ejemplo, en

---

<sup>1</sup> Este artículo reproduce el texto que se iba a presentar en la sesión para celebrar el 75 aniversario de la ONU organizado por la ANUE. Dada la situación sanitaria derivada de la pandemia, el acto público presencial previsto para el 14 de octubre de 2020 en el Palau Robert de Barcelona tuvo que suspenderse.

Somalia o Ruanda. Como la mayoría de los conflictos bélicos son hoy guerras civiles se hace aún más difícil la intervención de la ONU y aunque hay muchas operaciones de paz en marcha, no todas van bien. Además, a veces importantes inversiones en recursos para la reconstrucción han dado resultados modestos o inapreciables, como en Afganistán o Irak. Son muy numerosas las resoluciones de la ONU sobre derechos humanos, lucha contra las hambrunas y las enfermedades, alfabetización y derechos sociales y así sucesivamente, pero sus concreciones son siempre limitadas y esto es lo que hace aparecer a aquella como inefectiva desde el momento en el que no consigue reducir la pobreza, el hambre o la desatención sanitaria. Y es que la ONU no tiene capacidad para liderar procesos de democratización política, desarrollo económico y redistribución social en países atravesados por conflictos bélicos o sometidos a autócratas corruptos. En suma, la ONU carece, en general, de fuerza ejecutiva (salvo excepcionales intervenciones militares autorizadas por su Consejo de seguridad por unanimidad) y apenas puede ir más allá de las “recomendaciones” o las ayudas materiales que, aunque sean paliativas, tampoco son desdeñables (distribución de alimentos y medicinas, construcción de campamentos e infraestructuras, etc.). Todo ello por no mencionar sus problemas financieros: muchos Estados no están al día en sus pagos a la ONU y los Estados Unidos de América están amenazando con reducir o cortar en algunos casos (Organización Mundial de la Salud) su financiación. No obstante, se está intensificando la cooperación entre la ONU y numerosas ONGs y entre aquella y las autoridades locales, con buenos resultados concretos.

Por tanto, así como es muy fácil y habitual señalar las carencias y limitaciones de la ONU, es menos común destacar sus logros, que también los tiene, aunque suelen pasar bastante desapercibidos por las opiniones públicas. Además de las ayudas materiales en casos de catástrofes naturales o conflictos bélicos o en la lucha contra el hambre (en este sentido, es de celebrar el reciente Nobel de la Paz al Programa Mundial de Alimentos de la ONU), a veces muy relevantes para las poblaciones afectadas, es muy notable el impulso que la ONU hace de la cultura de la paz, los derechos humanos y la difusión de valores como la tolerancia y el pluralismo. Por no mencionar la buena labor de la UNESCO para preservar el patrimonio cultural o las ayudas a la alfabetización (escuelas, libros, formación de maestros, etc.). Es también importante la contribución de la ONU a la lucha contra el terrorismo y la radicalización (ha creado una Oficina especializada al respecto) y, en este ámbito, ayudó a perfilar un contra discurso al “Califato” islamista y procuró dificultar el flujo de combatientes hacia el mismo. En tiempos de *fake news*, como estilo demagógico de tantos gobernantes, la ONU puede tener cierto papel orientador y clarificador para combatir la desinformación y la manipulación y ello pese a sus reducidas capacidades materiales al respecto.

Ante todo ello, se plantea la pregunta de qué hacer: de la *reforma* de la ONU se viene debatiendo desde hace décadas, pero siendo realistas hay que ser conscientes de que solo una estrategia gradualista e incremental puede avanzar porque no puede ignorarse que son los Estados los que deciden y acuerdan. Guterres se ha propuesto ser enérgico en este ámbito y parece decidido a hacer más transparente a la ONU, sobre todo al Consejo de Seguridad para que sea responsable ante la Asamblea General. La Agenda 2030 aspira a mejorar la coordinación y a una mayor rendición de cuentas y Guterres ha insistido en que la ONU debe dedicar más esfuerzos a la prevención

de los conflictos: en algunos casos se han conseguido ciertos resultados (República Centroafricana, Darfur, Mali o Congo), aunque en otros ha sido imposible (Somalia o Libia).

De entre todos los problemas mundiales sobresalen hoy dos: el drama de los refugiados y la crisis climática. En el primer ámbito la ONU poco puede hacer más allá de ofrecer ayuda humanitaria puesto que los Estados son muy reacios a ceder competencias al respecto. En el segundo se han elaborado planes para reducir la concentración de dióxido de carbono en la atmósfera: hay una Convención Marco de la ONU sobre cambio climático con recomendaciones bastante detalladas, pero son los Estados los que las implementarán o no y para Guterres se trata de una de las grandes prioridades del momento.

Por último, como europeos tiene interés destacar la relevancia de intensificar la cooperación entre la UE y la ONU, sobre todo en los dos asuntos mencionados (refugiados/ migraciones y cambio climático). De un lado, la UE es ya observador privilegiado en la Asamblea General desde 2011 (no tiene derecho de voto, pero puede intervenir y hacer propuestas), y de otro, no puede ignorarse que es el máximo contribuyente ordinario de la ONU. Los países de la UE actúan de manera bastante coordinada en el Consejo de Seguridad de la ONU, aunque Francia no ha querido ceder a la UE su puesto permanente. Estando así las cosas, tal vez habría que conseguir el mismo *status* para Alemania como principal potencia económica europea. Como es sabido, la UE sigue lejos de ser una verdadera Federación y una prueba de ello ha sido la desunión de sus países en el Pacto Mundial sobre Migración (2018) que muestra sus límites.

En cualquier caso, sin duda será necesario incrementar la cooperación y la eficacia de la ONU, especialmente en tiempos de la pandemia de la Covid-19 y de fuerte crisis económica y social. Todo ello en el bien entendido de que a la ONU no se le puede pedir lo que no puede dar pues, al fin y al cabo, depende de los Estados. Pero como tantas veces se ha señalado, si no existiera debería inventarse porque como dijo el que fue segundo secretario general de la ONU, Dag Hammarskjöld, “la ONU no fue creada para llevar a la humanidad al paraíso, sino para liberarla del infierno”.

**Cesáreo Rodríguez-Aguilera**  
Catedrático de ciencia Política  
Universidad de Barcelona

### **Fuentes**

- P. Bargués (coord.): *La ONU a los 75: repensando el multilateralismo*, CidobReport, nº 6, septiembre 2020.

**Publicado por:**



Vía Laietana, 51, entlo.3ª. 08003 Barcelona  
Tels.: 93 301 39 90 – (31 98) Fax: 93 317 57 68

e-mail:[info@anue.org](mailto:info@anue.org)

**Con el apoyo de**



**\* La Revista de ANUE no hace necesariamente como suyas las opiniones expresadas por sus colaboradores.**